

ANBEFALING FRA OECDs RÅD OM
OFFENTLIG INTEGRITET

OFFENTLIG INTEGRITET



OFFENTLIG INTEGRITET

EN STRATEGI MOT KORRUPSJON

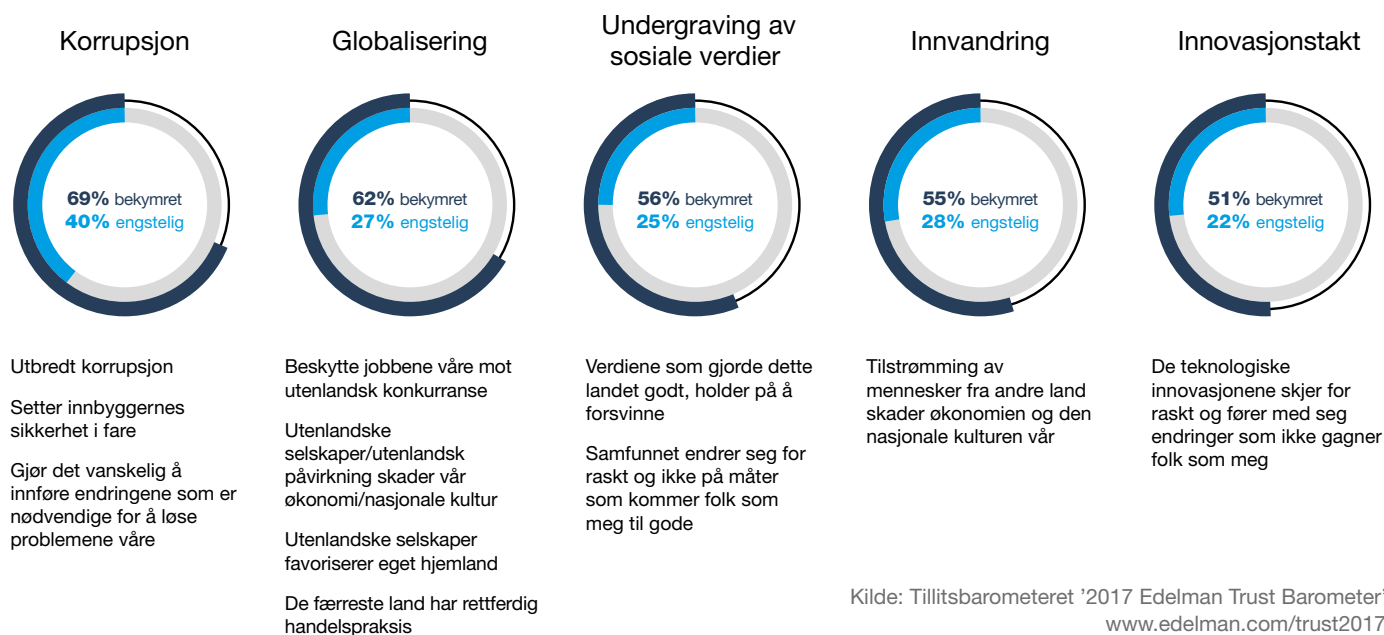
Ulikhet, utenforskap og desillusjon: den reelle kostnaden ved korrupsjon

Korrupsjon er blant de mest skadelige problemene i vår tid. Den innebærer sløsing med offentlige midler, fører til økning av økonomiske og sosiale ulikheter, forårsaker misnøye og politisk polarisering og reduserer tilliten til institusjoner.

Korrupsjon viderefører ulikheter og fattigdom i samfunnet, påvirker velstand, fordelingen av inntekter, og undergraver mulighetene til å delta på like fot i det sosiale, økonomiske og politiske liv.

Korrupsjon blir nå rapportert som bekymring nummer én av innbyggerne, og forårsaker større bekymring enn globalisering og migrasjon.

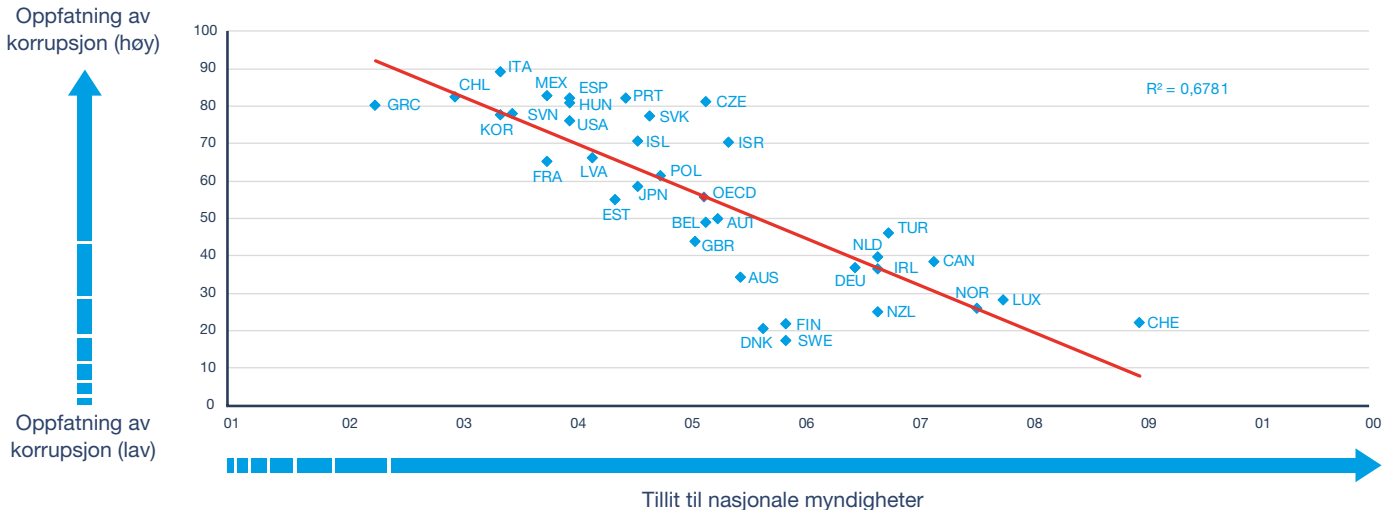
Bekymringer er blitt til frykt



Kilde: Tillitsbarometeret '2017 Edelman Trust Barometer', www.edelman.com/trust2017/

10–30 % av investeringene i et offentlig finansiert byggeprosjekt kan gå tapt på grunn av vanstyre og korrupsjon.

Tillit til nasjonale myndigheter og oppfatning av offentlig korrupsjon



Kilde: OECDs publikasjon «Government at a Glance 2017» ved hjelp av data fra World Gallup Poll

Integritet gir velstand

Tradisjonelle løsninger som å etablere flere regler, mer vekt på strengere og hardere håndhevelse av regelbrudd har hatt begrenset effekt. En bærekraftig strategi for å bekjempe korrupsjon er integritet i offentlig sektor.

Integritet er én av bærebjelkene i politiske, økonomiske og sosiale strukturer. Dette er avgjørende for det økonomiske og sosiale velværet og velstanden til enkeltmennesker og samfunnet som helhet.

Med offentlig integritet refererer man til en ensartet tilpassing og etterlevelse av felles etiske verdier, prinsipper og normer for å opprettholde og prioritere offentlige interesser foran private interesser innen offentlig sektor.

Skape endring

- ➔ For å skape endring **bør tiltakene omfatte flere områder enn bare forvaltningen. Også de lovgivende organer og domstoler** må tas i betraktning. De spiller en avgjørende rolle for å sikre integriteten i landet.
- ➔ Tiltakene **må omfatte flere områder enn bare forvaltningen**, og også involvere enkeltpersoner og privat sektor. Tiltakene bør også **krysse alle jurisdiksjonsgrenser**. Integritet angår ikke bare de nasjonale myndighetene, men bør også omfatte kommunene slik at innbyggerne får en førstehåndsopplevelse av integritet.

- ➔ Korrupsjon omfatter mer enn **bare bestikkelser**, og dette må man forholde seg til. Påvirkningshandel, underslag av offentlig eiendom, misbruk av fortrolig og taushetsbelagt informasjon og maktmisbruk er bare noen av de mer grunnleggende korrupte handlinger som skader samfunnet mest.
- ➔ Åpenhet **er ikke nok**. Det er ikke tilstrekkelig å gjøre informasjon offentlig tilgjengelig, men dette bør gå hånd i hånd med egnede mekanismer for gransking og ansvarlighet.

OECD utvikler en praktisk verktøykasse for å hjelpe beslutningstakere til å etterleve de prinsippene som er beskrevet i OECDs anbefaling om offentlig integritet.

OECD-anbefalingen om en strategi for offentlig integritet

OECDs anbefaling gir beslutningstakere en visjon om en strategi for offentlig integritet. Den flytter oppmerksomheten fra en integritetspolitikk med kortsiktige og ikke samordnede tiltak til en sammenhengende tilnærming som tar hensyn til risiko og adferd med vekt på å dyrke en integritetskultur i hele samfunnet.



Høy risiko og store muligheter

OFFENTLIGE ANSKAFFELSER forblir en uutnyttet kilde til økonomisk og sosial velstand. Offentlige anskaffelser står for 13 % av BNP i OECD-landene og 1/3 av de samlede statlige utgiftene, men preges fortsatt i stor grad av å være byråkratisk, ineffektivt og svært sårbart for korrupsjon.

OECD-anbefalingen vedrørende offentlige anskaffelser beskriver prinsipper og mekanismer for å sikre integriteten og begrense korrupsjonen ved offentlige anskaffelser (integritet, gjennomsiktighet, interessentdeltakelse, tilgjengelighet, e-anskaffelser, samt tilsyn og kontroll).

OFFENTLIG INFRASTRUKTUR Det er særlig store prosjekter som er spesielt sårbare overfor korrupsjon og vanstyre. Budsjettoverskridelser, forsinkelser og urimelig høye kostnader er vanlig. Likevel gir offentlig infrastruktur også en mulighet for myndighetene til å fremvise integritet og til å styrke tilliten fra innbyggerne. Myndighetene kan utnytte slike store prosjekter og investeringer ved å benytte

OECDs rammeverk vedrørende integritet for offentlig infrastruktur og aktivt vise at infrastrukturprosjekter kan være produktive, gjennomsiktige og uten korrupsjon.

INNKAPSLING AV SÆRINTERESSER SOM FÅR DOMINERE DEN OFFENTLIGE POLITIKKEN:

Offentlig politikk står i sentrum av forholdet mellom innbyggerne og myndighetene, og avgjør kvaliteten på innbyggernes hverdag. «Kapring» av den politiske dagsorden, der politiske beslutninger blir rettet inn mot å ivareta særinteresser mens brede offentlige interesser kommer i bakgrunnen, kan forverre ulikheter og undergrave demokratiske verdier, den økonomiske veksten og tilliten til myndighetene. **OECD-rammeverket har som mål å forhindre at særinteresser får dominere den offentlige politikken, fremme mekanismer for å gi det offentliges interesser forrang gjennom å engasjere parter og interessenter, sikre gjennomsiktighet, fremme ansvarlighet og styrke organisatorisk integritetspolitikk.**

Et sammenhengende og omfattende **INTEGRITETSSYSTEM**



Forpliktelse

Toppledelsen skal utvikle det nødvendige lovverket og det institusjonelle rammeverket og utvise høy standard knyttet til egen adferd.



Ansvarsområder

Organisasjoner i offentlig sektor skal være godt koordinert og ha veldefinerte ansvarsområder. Det skal være klart «hvem som gjør hva».



Strategi

En strategi som beskriver målsettinger og prioriteringer skal utvikles gjennom å bruke på forhånd fastsatte data og indikatorer om integritetsrisikoer. Dette gjør det mulig å evaluere hva som kan ramme integriteten i samfunnet.



Standarder

Regler og verdier i offentlig sektor skal være gjenspeilet i lover og i virksomhetenes strategier, og bli kommunisert på en effektiv måte.

En **KULTUR** som underbygger offentlig integritet



Hele samfunnet

Bedrifter, enkeltpersoner og ikke-offentlige aktører skal opprettholde den offentlige integriteten og ikke godta korrupsjon.



Lederskap

Ledere skal ha integritet når de leder virksomheter i offentlig sektor, de skal definere «integritetsagendaen» og kommunisere den til organisasjonen.



Kvalifikasjonsbasert

Offentlig sektor skal bestrebe seg på å ansette profesjonelle og kvalifiserte personer som har et dyptgående engasjement for integritetsverdiene i det offentlige.



Kapasitetsbygging

Offentlig ansatte skal være dyktige og opplært til å handle etter integritetsstandards.



Åpenhet

Bekymringer knyttet til integriteten skal drøftes åpent og fritt på arbeidsplassen, og det skal være trygt å si fra hvis man har mistanke om at det er begått integritetsbrudd på arbeidsplassen.

Effektiv **ANSVARLIGHET**



Risikostyring

Det skal være tilgjengelig et effektivt risikostyrings- og kontrollsystem for integritet i virksomhetene i offentlig sektor.



Håndhevelse

Korrupsjon og andre integritetsbrudd skal bli oppdaget, undersøkt og sanksjonert.



Tilsyn

Tilsynsorganer, andre offentlige myndigheter som har ansvar for å håndheve brudd, og administrative domstoler skal utføre ekstern kontroll.



Deltakelse

En åpen og transparent offentlig sektor skal legge til rette for at alle interessenter kan delta på en meningsfull måte i utviklingen og gjennomføringen av den offentlige politikken.

OECDs ANBEFALING OM OFFENTLIG INTEGRITET

OECDs Råd,

SOM VISER TIL konvensjonen av 14. desember 1960 om Organisasjonen for økonomisk samarbeid og utvikling, artikkel 5 b);

SOM VISER TIL Rådets retningslinjer for hvordan myndighetene kan bedre kvaliteten på reguleringer [C(95)21/FINAL], anbefalingen fra Rådet om OECDs retningslinjer for håndtering av interessekonflikter i offentlig sektor [C(2003)107], anbefalingen fra Rådet om prinsipper for privat sektors deltakelse i infrastruktur [C(2007)23/FINAL], konvensjonen om bekjempelse av bestikkelser av utenlandske, offentlig ansatte i internasjonale forretningstransaksjoner, anbefalingen fra Rådet om ytterligere bekjempelse av bestikkelse blant utenlandske offentlig ansatte i internasjonale forretningstransaksjoner [C(2009)159/REV1/FINAL], anbefalingen fra Rådet om prinsipper for åpenhet og integritet ved lobbyvirksomhet [C(2010)16], retningslinjene for flernasjonale selskaper [C(76)99/FINAL], endret av C/MIN(2011)11/FINAL], anbefalingen fra Rådet om reguleringspolitikk og styring [C(2012)37], anbefalingen fra Rådet om prinsipper for offentlig styring av offentlig-privat-samarbeid (OPS) [C(2012)86], anbefalingen fra Rådet om effektiv offentlig investering på tvers av myndighetsnivåer [C(2014)32], anbefalingen fra Rådet om styring av kritisk risiko [C/MIN(2014)8/FINAL], anbefalingen fra Rådet om offentlige anskaffelser [C(2015)2], anbefalingen fra Rådet om politikkrammeverk for investering [C(2015)56/REV1], anbefalingen fra Rådet om retningslinjer for selskapsstyring av statlig eide selskaper [C(2015)85] og anbefalingen fra Rådet om likestilling mellom kjønnene i det offentlige [C(2015)164];

SOM VISER TIL arbeidet som er gjort av FN med tanke på anti-korrupsjon og godt styresett, spesielt nedfelt i FN-konvensjonen mot korrupsjon og FNs 2030-agenda for bærekraftig utvikling, og av andre internasjonale og regionale organisasjoner;

SOM ERKJENNER at integritet er én av bærebjelkene i politiske, økonomiske og sosiale strukturer og dermed avgjørende for det økonomiske og sosiale velværet og velstanden til enkeltmennesker og samfunnet som helhet;

SOM ERKJENNER at integritet er avgjørende for offentlig styresett, ivaretar den offentlige interessen og forsterker slike grunnleggende verdier som engasjementet for et pluralistisk demokrati basert på rettssikkerhet og respekt for menneskerettighetene;

SOM ERKJENNER at integritet er en hjørnestein i det overordnede systemet for godt styresett, og at oppdatert veiledning om offentlig integritet følgelig bør fremme sammenhengen med andre sentrale elementer innenfor offentlig styresett;

SOM TAR I BETRAKTNING at brudd på integritetsstandarder, som ingen land er immune mot, har blitt stadig mer komplekst siden Rådets anbefaling om forbedring av den etiske atferden innen offentlige tjenester ble vedtatt. Nevnte anbefaling inkluderte prinsipper for å håndtere etikk i offentlige tjenester [C(98)70], og den er blitt erstattet av denne anbefalingen;

SOM ERKJENNER at det finnes integritetsrisiko i samhandlingene mellom offentlig og privat sektor, det sivile samfunn og enkeltpersoner på alle trinn i politikken og i politikkiprosessen. Derfor krever denne sammenkoblingen en tilnærming bygd på integritet som omfatter hele samfunnet. Målet er å styrke den offentlige integriteten og redusere korrupsjonen i offentlig sektor;

SOM ERKJENNER at nasjonal praksis for å fremme integritet varierer mye fra land til land på grunn av ulik risiko knyttet til offentlig integritet i de ulike landene. Grunnen til dette er forskjellige juridiske, institusjonelle og kulturelle forhold i landene.

SOM TAR I BETRAKTNING at styrking av den offentlige integriteten er et felles oppdrag og ansvar for alle myndighetsnivåer gjennom deres ulike mål og oppgaver og ulike grader av fristilling i tråd med nasjonale rettslige og institusjonelle rammer. Denne anbefalingen er derfor relevant for alle myndighetsnivåer for å fremme offentlig tillit;

På bakgrunn av forslaget fra Public Governance Committee (PGC):

I. SAMTYKKER, i forbindelse med denne anbefalingen, i at følgende definisjoner skal brukes:

- **Offentlig integritet** refererer til en ensartet tilpassing og etterlevelse av felles etiske verdier, prinsipper og normer for å opprettholde og prioritere offentlig interesse fremfor private interesser i offentlig sektor.
- **Offentlig sektor** omfatter lovgivende, utøvende, administrative og dømmende organer, og deres ansatte som enten er utpekt eller valgt, betalt eller ubetalt, i en permanent eller midlertidig stilling på sentrale og lokale myndighetsnivåer. Dette kan omfatte offentlige selskaper, statseide bedrifter og offentlig-private samarbeid og deres ansatte, samt ansatte og enheter som leverer offentlige tjenester (f.eks. helse, utdanning og offentlig transport), som kan være satt ut på kontrakt eller privatfinansiert i enkelte land.



II. ANBEFALER at medlemmer og ikke-medlemmer som har sluttet seg til denne anbefalingen (heretter kalt «De som har sluttet seg til denne anbefalingen»), bygger et sammenhengende og omfattende system for offentlig integritet. For dette formål skal de som har sluttet seg til anbefalingen:



1 **Forplikte seg** på høyeste politiske og administrative nivå innenfor offentlig sektor til å fremme integritet i offentlig sektor og redusere korrupsjon, særlig gjennom å:

- a) sikre at de offentlige integritetssystemene definerer, støtter, kontrollerer og håndhever integritet i offentlig sektor, og er integrert i et videre rammeverk for offentlig ledelse og styresett;
- b) sikre at de relevante lovene og institusjonene er på plass for å gjøre det mulig for offentlige organisasjoner å ta ansvar for å håndtere integriteten i aktivitetene sine på en effektiv måte. Samtidig må det finnes et relevant og riktig regelverk for de offentlig ansatte som utfører sitt arbeid;
- c) etablere klare forventninger på de høyeste politiske og administrative nivåene for å understøtte det offentlige integritetssystemet. Dette skal skje gjennom personlig integritet, inkludert en høy etisk standard når de ansatte utøver sine offisielle plikter.



2 Klargjøre institusjonelle **ansvarsområder** i hele offentlig sektor for å styrke effektiviteten til det offentlige integritetssystemet, spesielt gjennom å:

- a) etablere klare ansvarsområder på de relevante nivåene (organisatoriske, lokale eller nasjonale) for å utforme, lede og implementere elementene i integritetssystemet for offentlig sektor;
- b) sikre at alle offentlig ansatte, enheter eller organer (også fristilte og/eller uavhengige) som har sentralt ansvar for utvikling, implementering, håndhevelse og/eller overvåking av elementer i det offentlige integritetssystemet innenfor sine jurisdiksjoner, både har et relevant mandat og kapasitet til å oppfylle dette ansvaret;
- c) fremme mekanismer for horisontalt og vertikalt samarbeid mellom offentlig ansatte, enheter eller organer, og der dette er mulig, med og mellom lokale myndighetsnivåer, gjennom formelle eller uformelle metoder for å understøtte koordinert atferd og unngå overlapping og hull, og å dele og bygge på erfaringene fra god praksis.

SYSTEM



Strategi

3 Utvikle en **strategisk** tilnærming for offentlig sektor som er basert på erfaring, og som tar sikte på å minske integritetsrisikoene i det offentlige, særlig gjennom å:

- a) sette strategiske mål og gjøre prioriteringer som understøtter det offentlige integritetssystemet. Dette må ta utgangspunkt i en risikobasert tilnærming knyttet til brudd på offentlige integritetsstandards. Dette må ta hensyn til faktorer som bidrar til en effektiv offentlig integritetspolitikk;
- b) utvikle referanseverdier og indikatorer og samle pålitelige og relevante data om gjennomføring, ytelse og generell effektivitet i det offentlige integritetssystemet.



Standarder

4 Fastsette høye **standarder** for offentlig ansattes atferd, særlig gjennom å:

- a) gå utover minimumskravene, prioritere det offentlige interesser, etterleve forvaltningsverdiene, fremme en åpen kultur som forenkler og belønner organisatorisk læring og oppmuntrer til godt styresett;
- b) inkludere integritetsstandards i rettssystemet og organisatoriske retningslinjer (slik som normer for atferd eller etiske retningslinjer) for å tydeliggjøre forventningene og tjene som grunnlag for disiplinær, administrativ, sivil og/eller strafferettslig etterforskning og sanksjoner, etter hva som er hensiktsmessig;
- c) fastsette tydelige og forholdsmessige prosedyrer for å bidra til å forhindre overtredelse av offentlige integritetsstandards, og for å håndtere faktiske eller potensielle interessekonflikter;
- d) formidle verdiene og standardene i offentlig sektor internt i virksomhetene i offentlig sektor og eksternt til privat sektor, det sivile samfunnet og enkeltpersoner, og be disse partnerne om å respektere disse verdiene og standardene i samhandlingen med offentlig ansatte.

KULTUR

III. **ANBEFALER** at de som har sluttet seg til denne anbefalingen dyrker en kultur preget av offentlig integritet. For dette

formål skal de som har sluttet seg til denne anbefalingen:



5 Fremme en **kultur preget av offentlig integritet som omfatter hele samfunnet**, i partnerskap med privat sektor, det sivile samfunn og enkeltpersoner, og særlig gjennom å:

- a) erkjenne i det offentlige integritetssystemet rollen til den private sektor, det sivile samfunnet og enkeltpersoner når det gjelder å respektere offentlige integritetsverdier i interaksjonen med offentlig sektor. Dette kan skje særlig ved å oppmuntre den private sektor, det sivile samfunn og enkeltpersoner til å opprettholde disse verdiene som et felles ansvar;
- b) engasjere relevante interessenter i utvikling, regelmessig oppdatering og implementering av det offentlige integritetssystemet;
- c) øke bevisstheten i samfunnet om fordelene ved offentlig integritet og redusere toleransen for brudd på offentlige integritetsstandarder, samt å gjennomføre, der det er hensiktsmessig, kampanjer for å fremme folkeopplæring i offentlig integritet blant enkeltpersoner og spesielt i skolen; der dette er hensiktsmessig;
- d) engasjere privat sektor og det sivile samfunn for å fremme de utfyllende fordelene ved offentlig integritet som oppstår ved å opprettholde integritet i næringsvirksomhet og ideelle aktiviteter gjennom å dele og bygge på erfaringer fra god praksis.

6 Investere i **integritetsledelse** for å fremme offentlig sektors satsing på integritet, spesielt gjennom å:

- a) inkludere integritetsledelse i stillingskravene for ledere på alle organisasjonsnivåer, samt som et krav ved valg, ansettelse eller forfremmelse til en lederstilling, og å vurdere ytelsen til ledere i lys av det offentlige integritetssystemet på alle organisasjonsnivåer;
- b) støtte ledere i deres rolle som etiske ledere ved å etablere klare mål, gi organisatorisk støtte (for eksempel internkontroll, HR-virkemidler og juridisk rådgivning) og å gjennomføre periodisk opplæring og veiledning for å øke bevisstheten om, og å utvikle ferdigheter som understøtter en formålstjenlig vurdering av saker der offentlige integritetsspørsmål kan være involvert;
- c) utvikle ledelsesrammeverk som fremmer lederansvar for å identifisere og begrense offentlig risiko når det gjelder integritet.



Kvalifikasjons-
basert

7 Fremme en kvalifikasjonsbasert og profesjonell offentlig sektor som er dedikert til offentlige serviceverdier og godt styresett, spesielt gjennom å:

- a) sikre forvaltning av HR-ressurser som konsekvent anvender grunnleggende prinsipper som for eksempel kvalifikasjoner og åpenhet, støtte profesjonaliteten i den offentlige tjenesten, hindre favorisering og nepotisme, beskytte mot utilbørlig politisk innblanding og redusere risikoen for misbruk av posisjon samt uredelighet;
- b) sikre et rettferdig og åpent system for rekruttering, utvelgelse og forfremmelse, basert på objektive kriterier og en formalisert prosedyre, og et evalueringssystem som understøtter ansvarlighetskultur og integritet i offentlig sektor.



Kapasitets-
bygging

8 Gi tilstrekkelig informasjon, opplæring, **veiledning** og rettidige råd til offentlig ansatte om bruk av offentlige integritetsstandards på arbeidsplassen, spesielt gjennom å:

- a) gi offentlig ansatte under hele karrieren tydelig og oppdatert informasjon om virksomhetens retningslinjer, regler og administrative prosedyrer som er relevante for å opprettholde en høy standard når det gjelder offentlig integritet;
- b) tilby offentlig ansatte innføring og integritetsopplæring på arbeidsplassen under hele karrieren for å øke bevisstheten og utvikle grunnleggende ferdigheter i håndtering av etiske dilemmaer, og å gjøre offentlige integritetsstandards gjeldende og meningsfulle i det arbeidet den enkelte utfører;

- c) tilby lett tilgjengelige formelle og uformelle veilednings- og konsultasjonsmekanismer som skal hjelpe offentlig ansatte til å anvende offentlige integritetsstandards i det daglige arbeidet, slik at de kan håndtere situasjoner med interessekonflikter.



Åpenhet

9 Støtte en **åpen** organisasjonskultur i offentlig sektor som er lydhør overfor integritetsproblemstillinger, spesielt gjennom å:

- a) oppmuntre til en åpen kultur der etiske dilemmaer, problemstillinger knyttet til offentlig integritet og feil kan drøftes fritt, og med de ansattes representanter der det er hensiktsmessig, og hvor ledelsen er lydhør og forpliktet til å gi rettidige råd og finne løsninger i forbindelse med relevante problemstillinger;
- b) gi klare regler og prosedyrer for rapportering av antatte brudd på integritetsstandards, og sikre, i samsvar med grunnleggende prinsipper for nasjonal lovgivning, beskyttelse i form av lovgivning og praksis mot alle typer uberettiget behandling som følge av rapportering i god tro og ut fra rimelighetsbetraktninger;
- c) tilby alternative kanaler for rapportering av antatte brudd på integritetsstandards, herunder mulighet til å rapportere fortrolig til et organ med mandat og evne til å gjennomføre en uavhengig etterforskning, når dette er hensiktsmessig.

ANSV

IV. **ANBEFALER** at de som har sluttet seg til denne anbefalingen legger til rette for effektiv ansvarlighet. For dette

formål skal de som har sluttet seg til anbefalingen:



Risikostyring

10 Anvende et internt rammeverk for **kontroll og risikostyring** for å sikre integritet i offentlige virksomheter, spesielt gjennom å:

- a) sikre et kontrollmiljø med klare mål som understreker ledernes forpliktelse for offentlig integritet og forvaltningsverdiene, og som sikrer et rimelig nivå knyttet til å sikre organisasjoners effektivitet, ytelse og etterlevelse av lover og praksis;
- b) sikre en strategisk tilnærming til risikostyring som omfatter vurdering av risiko knyttet til den offentlige integriteten, håndtering av kontrollsvakheter (inkludert å bygge inn varslings signaler i kritiske prosesser), samt å bygge en effektiv overvåkings- og kvalitetssikringsmekanisme for risikostyringssystemet;
- c) sikre at kontrollmekanismer er sammenhengende og omfatter klare prosedyrer for reaksjoner på troverdige mistanker om brudd på lover og forskrifter, og tilrettelegge for rapportering til vedkommende myndigheter uten frykt for represalier.



Håndhevelse

11 Sørge for at **håndhevelsesmekanismer** gir hensiktsmessige reaksjoner på alle antatte brudd på offentlige integritetsstandarder utført av offentlig ansatte og alle andre som er involvert i bruddene, særlig gjennom å:

- a) anvende rettferdighet, objektivitet og aktualitet i håndhevelsen av offentlige integritetsstandarder (herunder avdekking, undersøkelse, sanksjonering og klage) gjennom disiplinær, administrativ, privatrettslig og/eller strafferettslig prosess;
- b) fremme mekanismer for samarbeid og utveksling av informasjon mellom relevante organer, enheter og ansatte (på organisatorisk, regionalt eller nasjonalt nivå) for å unngå overlapping og hull, og å øke aktualiteten og forholdsmessigheten i håndhevelsesmekanismene;
- c) oppmuntre til åpenhet i organisasjoner i offentlig sektor og overfor offentligheten om effektiviteten til håndhevelsesmekanismene og om resultatene av sakene, særlig gjennom å utvikle relevante statistiske data om saker, samtidig som taushetsplikt og andre relevante juridiske bestemmelser respekteres.

ARLIGHET



Tilsyn

12 Forsterke rollen som eksternt **tilsyn og kontroll** har i det offentlige integritetssystemet, særlig gjennom å:

- a) tilrettelegge for organisatorisk læring og fremme ansvarlighet i organisasjonene i offentlig sektor ved å reagere adekvat (inkludert å gi oppreisning der dette er relevant). Dette gjelder både ved sanksjoner, avgjørelser og formelle råd fra tilsynsorganer (som revisjonsinstitusjoner, ombudsmenn eller undersøkelseskommisjoner), tilsynsorganer og klageorganer;
- b) sikre at tilsynsorganer, regulatoriske håndhevelsesorganer og administrative domstoler som understøtter den offentlige integriteten, er lydhøre overfor informasjon om antatte forseelser eller misbruk mottatt fra tredjeparter (for eksempel klager eller påstander presentert av bedrifter, ansatte og andre personer);
- c) sikre en upartisk håndhevelse av lover og forskrifter (som kan gjelde for offentlige og private organisasjoner og enkeltpersoner) fra de myndighetene som håndhever disse.



Deltakelse

13 Oppmuntre til **åpenhet og engasjement fra interessentene** på alle stadier av den politiske prosessen og i det politiske arbeidet for å fremme ansvarlighet og den offentlige interessen, spesielt gjennom å:

- a) fremme åpenhet i forvaltningen, herunder å sikre tilgang til informasjon og åpne data, sammen med rettidig oppfølging på innsynsbegjæringer;
- b) å gi alle interessenter – herunder privat sektor, det sivile samfunn og enkeltpersoner – tilgang til å være med i utviklingen og gjennomføringen av offentlig politikk;
- c) unngå at snevre særinteresser får dominere den politiske debatten ved å håndtere interessekonflikter, og ved å ha åpenhet om aktiviteter knyttet til lobbyvirksomhet og i finansieringen av politiske partier og valgkamper;
- d) fremme et samfunn som inkluderer «vakthundorganisasjoner», frivillige organisasjoner, fagforeninger og uavhengige medier.

- V. INVITERER** generalsekretæren til å spre denne anbefalingen.
- VI. INVITERER** de som har sluttet seg til denne anbefalingen til å spre denne til alle myndighetsnivåer.
- VII. INVITERER** de som ikke har sluttet seg til denne anbefalingen til å ta tilbørlig hensyn til, og slutte seg til, denne anbefalingen som skal evalueres av OECDs arbeidsgruppe «SPIO» (the

Working Party of Senior Public Integrity Officials).

- VIII. INSTRUERER** The Public Governance Committee (PGC) om å overvåke, gjennom OECDs arbeidsgruppe «SPIO», gjennomføringen av denne anbefalingen, og å rapportere om dette til Rådet senest fem år etter godkjenningen og deretter regelmessig.

OECDs Public Governance Committee (PGC):

Mandatet til PGC er å bistå medlems- og ikke-medlemsland med å bygge og styrke kapasiteten til å utforme, gjennomføre og vurdere passende, innovativ, foregripende og innbyggerfokustert offentlig politikk, institusjoner og tjenester. Komitéens arbeid er særlig rettet mot å hjelpe land med å styrke styringsevnen ved å forbedre systemene som utformer politikk, og oppgaveutførelsen til offentlige institusjoner. Komitéens arbeid med offentlige integritet støttes av enheten for integritet i offentlig sektor (Public Sector Integrity Division) i OECDs Directorate for Public Governance (GOV).

GOVs unike vektlegging av institusjonell design og politikkgjennomføring støtter gjensidig læring og spredning av beste praksis under ulike samfunnsmessige og markedsmessige forhold. Dette arbeidet støtter landene mens de bygger bedre offentlige systemer og gjennomfører politikk på alle myndighetsnivåer for å støtte bærekraftighet, inkluderende vekst og videre utvikling av innbyggernes tillit til myndighetene.

OECD GOVs formålsparagraf

Vårt mål er å hjelpe myndigheter på alle nivåer med å utforme og iverksette strategisk, erfaringsbasert og innovativ politikk for å styrke offentlig styresett, reagere effektivt på varierte og forstyrrende økonomiske, sosiale og miljømessige utfordringer og bidra til at myndighetene oppfyller sine forpliktelser overfor innbyggerne.

Denne oversettelsen er utført av det norske kontaktpunktet for OECDs Public Governance Committee (PGC), Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD), og oversettelsesbyrået Semantix Translations Norway AS for kun informasjonsmessige formål, og dens nøyaktighet kan ikke garanteres av OECD. De eneste offisielle versjonene er de engelske og franske tekstene som er tilgjengelige på OECDs nettsider: <https://legalinstruments.oecd.org>.

www.oecd.org/gov/ethics

govintegrity@oecd.org

 [#OECDintegrity](https://twitter.com/OECDintegrity)

