



Konsey'in Rekabet Değerlendirmesi Hakkındaki Tavsiye Kararı

Gayriresmi tercüme

**OECD Hukuki
enstrümanları**

Bu çalışma OECD Genel Sekreteri'nin sorumluluğunda yayınlanmıştır. Burada ifade edilen fikirler ve kullanılan argümanlar OECD üye ülkelerinin resmi görüşlerini yansıtmak zorunda değildir.

Bu belge, ve belgede yer alan herhangi bir veri veya harita, herhangi bir bölgenin statüsüne veya egemenliğine, uluslararası sınırların ve hudutların tahditine ve herhangi bir bölgenin, şehrin veya alanın ismine halel getirmez.

Bu belge ücretsizdir. Herhangi bir şekilde değiştirilmemesi koşuluyla, başka bir izne tabi olmadan ücretsiz olarak çoğaltılabilir ve dağıtılabilir. Satılamaz.

Bu çeviri Rekabet Kurumu tarafından yalnızca bilgilendirme amaçlı hazırlanmıştır ve çevirinin doğruluğu OECD tarafından garanti edilemez. Resmi versiyonlar yalnızca aşağıdaki OECD internet sitesinde yer alan İngilizce ve Fransızca metinlerdir: <https://legalinstruments.oecd.org>.

KONSEY,

14 Aralık 1960 tarihli Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Teşkilatı Sözleşmesinin 5 b) maddesini göz önünde tutarak;

1997 tarihli Bakanlar düzeyindeki Konsey Toplantısında ulaşılan, rekabet üzerindeki kısıtlamaların sıklıkla maliyetli olduğu, kamu çıkarlarını sağlama açısından etkin olmadığı ve bunlardan kaçınılması gerektiğine yönelik anlaşmayı **göz önünde tutarak** [[C/MIN\(97\)10](#)];

Konseyin Rekabet Politikası ve İstisnai ya da Düzenlenen Sektörler Hakkındaki [[OECD/LEGAL/0181](#)] ve bu Tavsiye Kararının yerini aldığı Rekabet Değerlendirmesi Hakkındaki Tavsiye Kararını [[OECD/LEGAL/0376](#)] **göz önünde tutarak;**

Konseyin hükümetleri yeni düzenleme teklifleri ile mevcut düzenlemeleri rekabet açısından gözden geçirmeye çağıran Düzenleme Politikası ve Yönetişim Hakkındaki Tavsiye Kararını [[C\(2012\)37](#)] **göz önünde tutarak;**

Rekabetin, tüketicilere sunulan mal ve hizmetlerin tüketici tercihlerine daha uygun olmasına yardımcı olarak ve fiyatlarda azalma, kalitede iyileşme, yenilikte artma ve verimlilikte yükselme gibi faydalar sağlayarak etkinliği artırdığının **farkında olarak;**

Daha yüksek verimliliğin ekonomik büyüme ve istihdamda artış bakımından gerekli olduğunun **farkında olarak;**

Kamu politikalarının ticarete, topluma, sağlığa, güvenliğe, emniyete, çevreye ve diğer konulara ilişkin farklı hedeflere hizmet ettiğinin **farkında olarak;**

Zaman zaman kamu politikalarının rekabet üzerinde gereksiz kısıtlamalar oluşturduğunun **farkında olarak;**

Bu gibi gereksiz kısıtlamaların, söz konusu kamu politikalarının ekonomik düzenleme odaklı olmadığı ve rekabeti herhangi bir şekilde etkileme amacı gütmmediği durumlarda bile kasıtsız olarak ortaya çıkabileceğinin **farkında olarak;**

Rekabet üzerinde gereksiz kısıtlamalar oluşturan politikaların, genellikle, kamu politikası amaçlarına ulaşırken pazardaki rekabeti teşvik edecek şekilde değiştirilebileceğinin **farkında olarak;**

Düzenlenen endüstrilere ilişkin düzenleme ve reformların genellikle muhtemel etkiler hakkında ayrıntılı rekabet değerlendirmesi yapılması gerektirdiğinin **farkında olarak;**

Diğer koşullar sabitken, belirlenen kamu politikası hedeflerine ulaşmaları kaydıyla, rekabete daha fazla zarar veren politikaların yerine rekabete daha az zarar veren kamu politikalarının tercih edilmesi gerektiğinin **farkında olarak;**

Bazı ülkelerin halihazırda rekabet değerlendirmeleri yaptığını **kaydederek;**

OECD ile bir dizi OECD Üye ülkesinin rekabet değerlendirmesi araç setleri geliştirdiğini **kaydederek;**

I. Bu Tavsiye Kararının amaçları bakımından aşağıdaki tanımların kullanılacağını KABUL EDER:

- "kamu politikaları" düzenlemeleri, kuralları veya mevzuatı,

- "rekabet üzerinde gereksiz kısıtlama" uygulanabilir alternatifler ve bunların maliyetleri dikkate alındığında, kamu yararı hedeflerine ulaşmak için ihtiyaç duyulan rekabet üzerindeki kısıtlamaların gerekenden fazla olduğunu,
- "pazar katılımcıları" mal veya hizmet tedariki ya da alımıyla uğraşan işletmeleri, bireyleri veya devlet teşekküllerini,
- "rekabet kurumları" piyasadaki rekabeti savunmak, teşvik etmek ve iyileştirmekle görevli, ulusal rekabet otoriteleri de dahil olmak üzere, kamu kurumlarını,
- "pazar için rekabet süreçleri" belirli bir pazara tedarikte bulunma ya da kısıt bir devlet kaynağını belirli bir süre boyunca kullanma hakkının verilmesi için hükümet tarafından düzenlenen ihale süreçlerini,
- "rekabet değerlendirmesi" alternatif ve rekabete daha az aykırı politikaların dikkate alınması dahil olmak üzere kamu politikalarının rekabet üzerindeki etkilerinin gözden geçirilmesini ifade eder. Rekabet değerlendirme ilkeleri devletin tüm seviyeleri için geçerlidir.

II. Tavsiye Kararına bağlı olan üye ülkelere ve üye olmayan ülkelere (bundan sonra “karara bağlı olanlar” olarak anılacaktır) aşağıdaki TAVSİYELERDE BULUNUR:

A. Rekabet üzerinde gereksiz kısıtlamalar oluşturan mevcut ya da teklif halindeki kamu politikalarının saptanması

1. Hükümetler rekabet üzerinde gereksiz kısıtlamalar oluşturan mevcut ya da teklif halindeki kamu politikalarının saptanmasına yönelik uygun bir süreç oluşturmali ve rekabet değerlendirme yapmak için tarama araçlarının hazırlanmasını da içeren spesifik ve şeffaf ölçütler geliştirmelidir.
2. Hükümetler, rekabet değerlendirme yaparken aşağıdakiler üzerinde kısıtlamalar getiren politikalara özellikle dikkat etmelidir:
 - i) Pazar katılımcılarının sayısı ya da dağılımı;
 - ii) Pazar katılımcılarının yapabileceği faaliyetler;
 - iii) Pazar katılımcılarının rekabetçi bir şekilde davranma yönündeki eğilimleri;
 - iv) Tüketicilerin ulaşabildiği seçenekler ve bilgiler.
3. Hükümetler rekabet hukukundan istisnaların kamu çıkarı amaçlarına ulaşılması için gerekenden daha geniş kapsamlı olmamasını ve bu istisnaların dar anlamda yorumlanmasını temin etmelidir. İstisnalar sadece belirtilen politika amacına ulaşmak için gerekli olan iş faaliyetlerine uygulanmalıdır. Bu ilke ayrıca, herhangi bir yeni istisnanın, kısıtlı bir süre için, tipik olarak sona erme tarihi dahil edilerek, tanımlanması gerektiği anlamına gelmektedir; böylelikle kısıtlama belirlenen politika hedefine ulaşmak için gerekli olmadığı zaman devam etmeyecektir.
4. Kamu politikaları, rekabetçi sonuçları teşvik etme amacını taşısa bile, özellikle aşağıdaki durumlarda rekabet değerlendirmesine tabi olmalıdır:
 - i) Düzenleyici bir kurum ya da rejim oluşturmak ya da gözden geçirmek (örn. değerlendirme, diğer konuların yanı sıra, düzenleyici kurumun düzenlenen endüstriden uygun bir şekilde ayrılmasını sağlayabilir);

- ii) Fiyat ya da pazara giriş için bir düzenleme planını uygulamaya koymak (örn. değerlendirme daha makul, rekabeti daha az kısıtlayıcı müdahale yolları bulunmadığını doğrulayabilir);
- iii) Yerleşik tekelleri yeniden yapılandırmak (örn. değerlendirme yeniden yapılandırma tedbirlerinin gerçekten rekabeti artırma yönündeki hedeflere ulaştığını doğrulayabilir);
- iv) Pazar için rekabet süreçleri getirmek (örn. değerlendirme, ihale sürecinin tüketiciye fayda sağlayacak şekilde etkin işleyişe yönelik teşvikler sağlamasını temin edebilir).
- v) Belirlenen herhangi bir hedef için rekabet politikasında istisna sağlamak (örn. Değerlendirme istisnanın belirlenen politika hedefleri için kesinlikle gerekli olduğunu doğrulayabilir).

B. Rekabet üzerinde gereksiz kısıtlamalar oluşturan kamu politikalarının gözden geçirilmesi

1. Hükümetler, rekabet üzerinde gereksiz kısıtlamalar oluşturan mevcut veya teklif halindeki kamu politikalarının gözden geçirilmesi için uygun bir süreç oluşturmalı ve uygun alternatifleri değerlendirmeye yönelik belirli ve şeffaf ölçütler geliştirmelidir.

Hükümetler, uygulamanın faydalarını ve maliyetlerini de dikkate alarak, izlenen kamu çıkarı hedefleriyle uyumlu olan daha rekabet yanlısı bir alternatifi benimsemelidir.

C. Kurumsal Ortam

1. Rekabet değerlendirmesi, kamu politikalarına ilişkin gözden geçirme sürecine kurumsal kısıtlamalar ve kaynak kısıtlamalarıyla uyumlu olan en etkin ve etkili biçimde dahil edilmelidir.
2. Rekabet alanında uzmanlık sahibi kurumlar veya görevlilerin, rekabet değerlendirmesi sürecinde yer alması sağlanmalıdır.
3. Teklif halindeki kamu politikalarıyla ilgili rekabet değerlendirmesi, politika oluşturma sürecine erken bir aşamada dahil edilmelidir.

III. Genel Sekreteri ve Karara Bağlı Olanları bu Tavsiye Kararını özellikle rekabet topluluğunda ve diğer ilgili politika topluluklarında yaymaya DAVET EDER.

IV. Karara bağlı olmayanları bu Tavsiye Kararını dikkate almaya ve bu Tavsiye Kararına bağlı olmaya DAVET EDER.

V. Rekabet Komitesine aşağıdaki GÖREVLERİ VERİR:

- a) Bu Tavsiye Kararı kapsamında deneyimlerin paylaşılması için forum işlevi görmek.
- b) Konseye bu Tavsiye Kararının kabulünden sonra en geç beş yıl içerisinde ve daha sonra on yılda bir rapor vermek.