



Declarație privind inovarea în sectorul public

Traducere neoficială

**Instrumente juridice
OCDE**

Prezentul document este publicat sub responsabilitatea Secretarului General al OCDE. Acesta reproduce un instrument juridic al OCDE și poate conține materiale suplimentare. Opiniile exprimate și argumentele utilizate în materialul suplimentar nu reflectă în mod necesar punctele de vedere oficiale ale țărilor membre ale OCDE.

Prezentul document, precum și orice date și hărți incluse în acesta nu aduc atingere statutului sau suveranității asupra niciunui teritoriu, delimitării frontierelor și perimetrelor internaționale și denumirii niciunui teritoriu, niciunui oraș și niciunei zone.

Pentru a avea acces la textele oficiale și actualizate ale instrumentelor juridice ale OCDE, precum și la alte informații conexe, vă rugăm să consultați Compendiul instrumentelor juridice ale OCDE la adresa <http://legalinstruments.oecd.org>.

Vă rugăm să citați acest document ca:

OCDE, *Declarație privind inovarea în sectorul public*, OECD/LEGAL/0450.

Seria: Instrumente juridice ale OCDE

© OCDE 2020

Acest document este furnizat în mod gratuit. Acesta poate fi reprodus și distribuit în mod gratuit, fără a fi nevoie de alte autorizații, atât timp cât nu este modificat în niciun fel. Acesta nu poate fi vândut.

Această traducere a fost elaborată de Liana Elena Irimia numai în scop informativ, iar OCDE nu poate garanta acuratețea acesteia. Singurele versiuni oficiale sunt textele în limbile engleză și franceză disponibile pe site-ul web al OCDE <http://legalinstruments.oecd.org>.

Data (datele)

Adoptat pe 22.05.2019

Informații de fond

Declarația privind inovarea în sectorul public (denumită în continuare „Declarația”) a fost adoptată în data de 22 mai 2019 de 35 de țări membre ale OCDE și de 5 țări nemembre, în contextul reuniunii Consiliului OCDE la nivel ministerial. Declarația urmărește să legitimeze inovarea ca funcție centrală și strategică a organizațiilor din sectorul public și în activitatea de zi cu zi a funcționarilor publici. Declarația prezintă o poziție comună a guvernelor cu privire la modul în care să sprijine, să îmbunătățească și să extindă inovarea, pentru a face față unei varietăți de provocări și pentru a profita de noile oportunități oferite. Aceasta oferă principii, concepte comune și un limbaj comun, pe care guvernele se pot baza pentru a-și dezvolta sau îmbunătăți propria abordare în gestionarea inovării, în moduri care sunt relevante pentru obiectivele lor specifice și pentru mediile administrative.

Declarație legată de inovare

Declarația introduce un set de cinci principii de nivel înalt, cu acțiuni asociate care legitimează și sprijină inovarea ca funcție centrală și strategică a organizațiilor din sectorul public și a activităților funcționarilor publici. În contextul Declarației, inovarea este înțeleasă, în sens larg, ca fiind punerea în aplicare a ceva nou în context, pentru a obține un impact. La momentul redactării, se admite că inovarea este încă un domeniu emergent de cercetare și de practică și că reflectă cea mai actuală și mai cuprinzătoare gândire a OCDE pe această temă.

Aderenții semnaleză importanța inovării pentru modul în care fac față provocărilor de rutină și complexe și exploatează oportunitățile. Aceștia pot utiliza principiile și acțiunile pentru a-și influența sau pentru a-și îmbunătăți propriile abordări, relevante din punct de vedere contextual, în ceea ce privește inovarea și gestionarea acesteia.

Oferind principii și acțiuni comune, declarația le permite guvernelor cu contexte, experiențe și nevoi diferite să vorbească aceeași limbă în ceea ce privește inovarea, astfel încât să se înțeleagă mai bine, să împărtășească informații și să învețe unele de la altele.

Un proces de elaborare a Declarației incluziv și bazat pe dovezi

Declarația reflectă ani de discuții, cercetări, analize și studii de țară pe care OCDE, în special prin intermediul Observatorului său pentru inovare în sectorul public (OPSI), le-a întreprins cu privire la inovarea în sectorul public. Între anii 2014 și 2017, discuțiile din cadrul conferințelor OPSI au explorat posibilitatea de a avea un instrument juridic al OCDE pentru inovare. Pe parcursul anilor 2018 și 2019, punctele naționale de contact ale OPSI și Comitetul pentru guvernare publică (CGP) al OCDE au examinat proiectul de declarație, care reflectă numeroase discuții și forme de colaborare cu membrii și nemembrii OCDE și contribuții din partea publicului. Se intenționează să se inițieze multe altele.

A fost important pentru OPSI și pentru CGP să pună la dispoziție proiectul de Declarație pentru o consultare publică extinsă, pentru a se asigura că în conținutul său se reflectă nevoile utilizatorilor finali, cu scopul de a solicita un feedback semnificativ din partea principalelor părți interesate și din partea publicului țintă cu privire la proiectul de text al Declarației. Calitatea contribuției a fost la fel de importantă ca și cantitatea, având în vedere faptul că Declarația se străduiește să asigure coerența conceptelor și limbajului într-un domeniu emergent de cercetare și de practică pentru un grup de persoane care operează adesea în mare parte în afara activităților principale din cadrul guvernului.

Realizarea acestui obiectiv a fost sprijinită de o campanie integrată de implicare a părților interesate și de comunicare strategică. OPSI a gestionat un program de implicare a părților interesate și o campanie de comunicare integrată, sub sloganul „Declare to Innovate” (Declarație legată de inovare), care a cuprins crearea de conținut și marketing, relații cu mass-media, webinare și rețele de socializare, ceea ce a avut ca rezultat 149.000 de impresii pe Twitter pe hashtag-ul #declaretoinnovate și un nivel ridicat de implicare în procesul de consultare.

Prin intermediul platformei sale digitale dedicate de consultare, OPSI a primit la consultarea publică 97 de răspunsuri din 38 de țări diferite. Aceste răspunsuri au reprezentat o combinație de răspunsuri individuale, de la persoane care au reflectat asupra propriei experiențe/organizații sau răspunsuri de grup, care au reflectat colectarea și sinteza răspunsurilor și au fost prezentate în numele unui grup.

Etapele următoare/Cum îi va sprijini OCDE pe aderanți

Pentru a sprijini aderanții și alte părți interesate din comunitatea mai largă a inovării să beneficieze de pe urma Declarației, OCDE poate:

- să ajute aderanții să identifice, să înțeleagă și să ofere recomandări de politici pentru barierele împotriva inovării în sectorul public și pentru provocările la adresa acestora, la nivel de sistem și organizațional.
- să însoțească aderanții în proiectarea și implementarea factorilor care facilitează sistemul (de exemplu, politici și legislație, rețele etc.).
- să colecteze și să împărtășească dovezi cu privire la modul în care principiile Declarației sunt puse în aplicare în țările aderente, inclusiv prin ascultarea vocii cetățenilor cu privire la impactul perceput.
- să sprijine organizațiile cu intervenții personalizate, cum ar fi ateliere de lucru privind scopul și utilizarea Declarației, cu consolidarea capacităților și cu cele mai bune practici.
- să consilieze aderanții cu privire la crearea de platforme pentru facilitarea discuțiilor la nivel național privind beneficiile și impactul inovării în sectorul public, pentru îmbunătățirea rezultatelor pentru cetățeni.

Traducere(i) neoficială(e): [portugheză braziliană](#), [letonă](#), [portugheză](#), [spaniolă](#).

Pentru mai multe informații, materiale de lectură privind teoria și modelul de inovare în sectorul public care stau la baza Declarației, precum și pentru îndrumări utile privind modul de utilizare a acestora, vizitați aici: <https://oe.cd/innovationdeclaration>.

Pliantele sunt disponibile la aceste adrese: [Cele cinci principii și etapele următoare](#), [Cum se pot implica diferiți utilizatori ai Declarației OCDE în acest document](#).

NOI, MINIȘTRII ȘI REPREZENTANȚII din Argentina, Australia, Austria, Belgia, Brazilia, Canada, Chile, Costa Rica, Republica Cehă, Danemarca, Estonia, Finlanda, Franța, Germania, Grecia, Ungaria, Islanda, Indonezia, Irlanda, Israel, Italia, Japonia, Coreea, Letonia, Lituania, Luxemburg, Mexic, Olanda, Noua Zeelandă, Norvegia, Peru, Polonia, Portugalia, Republica Slovacă, Slovenia, Suedia, Elveția, Turcia, Regatul Unit și Statele Unite;

ADMIȚÂND CĂ:

1. Guvernele dețin un rol important în stabilirea și punerea în aplicare a cadrului juridic și politic pentru economii și societăți durabile și în crearea condițiilor pentru furnizarea eficientă a serviciilor publice esențiale pentru toți;
2. Ca parte a activității lor pentru binele public, guvernele au o serie de obiective, cum ar fi Obiectivele de dezvoltare durabilă sau prioritățile legate de societate, care implică necesitatea de noi abordări sau care le solicită în mod explicit;
3. Guvernele și organizațiile lor din sectorul public operează în contexte volatile, incerte, complexe și ambigue și trebuie să facă față unor provocări variate, cum ar fi transformarea digitală, sărăcia energetică, degradarea mediului, schimbările climatice și inegalitatea;
4. Într-un astfel de context, nu se poate presupune că structurile, procesele și intervențiile existente rămân mijloacele cele mai adecvate sau cele mai eficiente pentru ca sectorul public să își atingă scopul și să răspundă nevoilor și așteptărilor guvernului și ale cetățenilor;
5. Inovarea, punerea în aplicare a unor elemente noi în context pentru a obține un impact este o strategie proactivă pe care guvernele o pot folosi pentru a răspunde și a se adapta la acest context și pentru a se pregăti pentru acesta;
6. Este puțin probabil ca nivelul de inovare care va avea loc în mod implicit să fie suficient sau susținut fără a se confrunța cu prejudecățile sistemice din sectorul public pentru menținerea și reproducerea status quo-ului. Acesta din urmă este un produs secundar al nevoii ca guvernul și operațiunile sale să fie stabile și demne de încredere;
7. Prin urmare, organizațiile din sectorul public trebuie să fie capabile să inoveze, în mod consecvent și demn de încredere, astfel încât să poată fi implementat când și unde este necesar un răspuns inovator la orice provocare (actuală sau viitoare) care necesită o nouă abordare;
8. Pentru a inova în mod consecvent și demn de încredere, organizațiile din sectorul public trebuie să adopte o abordare deliberată a gestionării inovării, o abordare care să se bazeze pe eforturile anterioare. Un exemplu de astfel de abordare este gestionarea portofoliului, care presupune investirea, încurajarea și valorificarea unei game variate și adecvate de activități inovatoare, astfel încât să se compenseze riscurile ca unele răspunsuri inovatoare să nu funcționeze sau să fie nepotrivite;
9. O abordare deliberată a portofoliului în managementul inovării recunoaște și apreciază faptul că inovarea are mai multe fațete și că fiecare fațetă satisface mijloace și scopuri diferite. Portofoliul presupune:
 - a. inovarea orientată spre perfecționare, care îmbunătățește practicile curente, obține eficiență și rezultate mai bune și se bazează pe structurile existente;
 - b. inovarea orientată spre misiune, care atinge ambiții și priorități clare, dezvoltând noi metode și abordări, în funcție de necesități;
 - c. inovarea adaptivă, care răspunde la un mediu în schimbare și încurajează curiozitatea de a interpreta și de a răspunde la schimbările din societate și din tehnologie;
 - d. inovarea anticipativă, care explorează și se implică în incertitudinea legată de problemele emergente care vor modela prioritățile și angajamentele viitoare;

10. Dacă ne bazăm doar pe activitățile desfășurate într-un singur domeniu, organizațiile din sectorul public nu vor fi pregătite în mod adecvat să facă față provocărilor de natură diferită care apar. În cadrul unei abordări de portofoliu, va exista o diversitate de activități.

ADMIȚÂND că OCDE a dezvoltat o bază solidă de date privind strategiile și abordările în materie de inovare, guvernare deschisă, reglementare guvernamentală, integritate publică, egalitate de gen, guvernare digitală, care a avut drept rezultat standarde internaționale;

I. DECLARĂM că ne exprimăm angajamentul ferm față de:

A. Adoptarea și consolidarea inovării în sectorul public

Ne vom strădui:

- i. să adoptăm inovarea ca fiind una dintre modalitățile prin care guvernele își pot atinge obiectivele și pot face lucruri mai bune pentru persoanele pe care le deservesc;
- ii. să atragem atenția asupra inovațiilor care au deja loc și să le sprijinim;
- iii. să apreciem natura cu mai multe fațete a inovării și să adoptăm o abordare sistemică de portofoliu a inovării, adaptată la nevoile, obiectivele și prioritățile relevante;
- iv. să instituim sau să asigurăm în continuare administrarea sistemului de inovare, ținând cont de responsabilitățile diferitelor niveluri de guvernare și de modul de funcționare a acestora și apreciind diferitele grade de centralizare din cadrul guvernelor;
- v. să admitem că inovarea, la fel ca alte funcții de bază, necesită investiții și sprijin pentru a funcționa bine.

B. Încurajarea și pregătirea tuturor funcționarilor publici în vederea inovării

Ne vom strădui:

- i. să recunoaștem avantajele pe care le oferă practiciile inovării o cultură a deschiderii, a învățării din erori și a colaborării între domenii și sectoare;
- ii. să permitem organizațiilor din sectorul public și funcționarilor publici să își asume riscuri adecvate și să exploreze și să se implice în noi idei, tehnologii și modalități de lucru, ca parte a activității lor de bază;
- iii. să oferim claritate cu privire la responsabilitățile pentru inovare, astfel încât toată lumea să știe cum poate participa sau contribui;
- iv. să recunoaștem faptul că inovarea necesită și implică o gamă diversă de competențe și de capacități, precum și motivație;
- v. să asigurăm structuri de sprijin, procese și condiții de lucru care să le permită mai ușor funcționarilor publici să inoveze și să reevaluăm permanent rutinele stabilite, care ar putea să împiedice în mod inutil inovarea.

C. Dezvoltarea de noi parteneriate și implicarea unor voci diferite

Ne vom strădui:

- i. să conectăm diferiți actori (publici, privați, non-profit și individuali) în moduri care să le permită organizațiilor din sectorul public să se asocieze, să colaboreze și să creeze împreună noi abordări sau soluții ale problemelor;
- ii. să creăm parteneriate și legături cu rețelele existente de schimb în interiorul, în afara și în cadrul sistemului de inovare, pentru a crește capacitatea de inovare;

- iii. să dezvoltăm un spectru de practici de implicare și de co-creare și să utilizăm diferite forme ale acestora, pentru a ne asigura că eforturile de inovare se bazează pe experiența trăită și pe expertiza relevantă;
- iv. să căutăm oportunități de parteneriat cu alte țări în ceea ce privește provocările transfrontaliere care necesită abordări inovatoare;
- v. să ascultăm vocile noi și emergente pentru ne ajuta să observăm semnalele slabe care indică faptul că lucrurile s-ar putea schimba, ceea ce poate contribui la identificarea unei nevoi emergente sau a unei oportunități de inovare.

D. Susținerea explorării, iterării și testării

Ne vom strădui:

- i. să sprijinim inovarea care se referă la priorități și probleme clare și cunoscute și să permitem inovarea exploratorie, în cazul în care este posibil să nu fie clar care va fi rezultatul final;
- ii. să asigurăm explorarea, iterarea și testarea în cadrul unui portofoliu, atât la nivelul sectorului public în ansamblu, cât și la nivelul ministerelor și organizațiilor individuale;
- iii. să recunoaștem beneficiile care pot rezulta din facilitarea experimentării în sistemele de bază (cum ar fi utilizarea tehnologiilor digitale, bugetarea, gestionarea riscurilor și raportarea) și să analizăm dacă și cum pot fi obținute aceste beneficii;
- iv. să recunoaștem și să surprindem învățarea care rezultă din explorare și să apreciem faptul că adesea este posibil ca experimentarea și inovarea să nu însemne doar reparare, ci și învățare.

E. Diseminarea lecțiilor și schimbul de practici

Ne vom strădui:

- i. să împărtășim în mod sistematic învățămintele rezultate din activitatea de inovare (chiar dacă inovarea „nu a dat rezultatele scontate”);
- ii. să încurajăm crearea de rețele și învățarea reciprocă, pentru a-i ajuta pe funcționarii publici să învețe și să împrumute unii de la alții;
- iii. să dezvoltăm și să menținem buclele de feedback care să colecteze reacțiile cetățenilor și ale personalului din prima linie, pentru a contribui la învățarea continuă;
- iv. să stabilim bune practici de evaluare pentru a învăța, pentru a conduce procesul de inovare și pentru a evalua valoarea inovării care are loc.

II. INVITĂM OCDE să susțină prezenta declarație și să își continue activitatea în vederea dezvoltării și promovării inovării în sectorul public, oferind o platformă pentru dialog și schimb de cunoștințe privind inovarea în sectorul public; continuând să colecteze și să analizeze sistematic exemple de practici inovatoare și sprijinind țările în eforturile lor de promovare a inovării, inclusiv prin studii de țară.

Aderanți*

Membri OCDE

Australia
Austria
Belgia
Canada
Chile
Republica Cehă
Danemarca
Estonia
Finlanda
Franța
Germania
Grecia
Ungaria
Islanda
Irlanda
Israel
Italia
Japonia
Coreea
Letonia
Lituania
Luxemburg
Mexic
Olanda
Noua Zeelandă
Norvegia
Polonia
Portugalia
Republica Slovacă
Slovenia
Suedia
Elveția
Turcia
Regatul Unit
Statele Unite ale Americii

Nemembri

Argentina
Brazilia
Columbia
Costa Rica
Indonezia
Peru

Alții

* Informații și declarații suplimentare sunt disponibile în Compendiul instrumentelor juridice ale OCDE: <http://legalinstruments.oecd.org>

Despre OCDE

OCDE este un forum unic în care guvernele colaborează pentru a aborda provocările economice, sociale și de mediu ale globalizării. OCDE se află, de asemenea, în prima linie a eforturilor de a înțelege și de a ajuta guvernele să răspundă la noile evoluții și preocupări, cum ar fi guvernanta corporativă, economia informațională și provocările generate de îmbătrânirea populației. Organizația oferă un cadru în care guvernele pot compara experiențele politice, pot căuta răspunsuri la probleme comune, pot identifica bunele practici și pot lucra pentru a coordona politicile naționale și internaționale.

Țările membre ale OCDE sunt: Australia, Austria, Belgia, Canada, Chile, Republica Cehă, Danemarca, Estonia, Finlanda, Franța, Germania, Grecia, Ungaria, Islanda, Irlanda, Israel, Italia, Japonia, Coreea, Letonia, Lituania, Luxemburg, Mexic, Olanda, Noua Zeelandă, Norvegia, Polonia, Portugalia, Republica Slovacă, Slovenia, Spania, Suedia, Elveția, Turcia, Regatul Unit și Statele Unite. Uniunea Europeană participă la lucrările OCDE.

Instrumentele juridice ale OCDE

De la crearea OCDE în anul 1961, în cadrul acestei organizații au fost elaborate aproximativ 450 de instrumente juridice de fond. Printre acestea se numără Actele OCDE (adică deciziile și recomandările adoptate de Consiliul OCDE în conformitate cu Convenția OCDE) și alte instrumente juridice elaborate în cadrul OCDE (de exemplu, declarații, acorduri internaționale).

Toate instrumentele juridice de fond ale OCDE, indiferent dacă sunt în vigoare sau abrogate, sunt enumerate în Compendiul online al instrumentelor juridice ale OCDE. Acestea sunt prezentate în cinci categorii:

- **Decizii:** instrumentele juridice ale OCDE care sunt obligatorii din punct de vedere juridic pentru toți membrii, cu excepția celor care se abțin la momentul adoptării. Deși nu sunt tratate internaționale, acestea implică același tip de obligații juridice. Aderenții sunt obligați să pună în aplicare deciziile și trebuie să ia măsurile necesare pentru o astfel de punere în aplicare.
- **Recomandări:** instrumentele juridice ale OCDE care nu sunt obligatorii din punct de vedere juridic, dar cărora practica le oferă o mare forță morală, întrucât reprezintă voința politică a aderenților. Se așteaptă ca aderenții să facă tot ce le stă în putință pentru a pune pe deplin în aplicare o recomandare. Astfel, membrii care nu intenționează să facă acest lucru se abțin, de obicei, atunci când se adoptă o recomandare, deși acest lucru nu este obligatoriu din punct de vedere juridic.
- **Declarații:** instrumentele juridice ale OCDE care sunt elaborate în cadrul Organizației, în general în cadrul unui organism subsidiar. Acestea stabilesc de obicei principii generale sau obiective pe termen lung, au un caracter solemn și sunt adoptate de obicei în cadrul reuniunilor ministeriale ale Consiliului sau ale comitetelor Organizației.
- **Acorduri internaționale:** instrumentele juridice ale OCDE negociate și încheiate în cadrul Organizației. Acestea sunt obligatorii din punct de vedere juridic pentru părți.
- **Aranjamente, înțelegeri și altele:** în cadrul OCDE, au fost elaborate de-a lungul timpului mai multe instrumente juridice de fond ad hoc, cum ar fi Aranjamentul privind creditele la export care beneficiază de sprijin oficial, Înțelegerea internațională privind principiile transportului maritim și recomandările Comitetului de asistență pentru dezvoltare (CAD).

Subsemnata IRIMIA LIANA ELENA, interpret și traducător autorizat pentru limba engleză în temeiul Autorizației nr. 30660 din 27.12.2010, eliberate de Ministerul Justiției din România, certific exactitatea traducerii efectuate din limba engleză în limba română, că textul prezentat a fost tradus complet, fără omisiuni și că prin traducere înscrisului nu i-au fost denaturate conținutul și sensul.