

OECD:N NEUVOSTON SUOSITUS JULKISEN
HALLINNON INTEGRITEETISTÄ

JULKISEN HALLINNON INTEGRITEETI

JULKISEN HALLINNON INTEGRITEETI

KORRUPTION VASTAINEN STRATEGIA

Eriarvoisuus, syrjäytyminen ja harhakuvitelmien särkyminen: korruption todelliset kustannukset

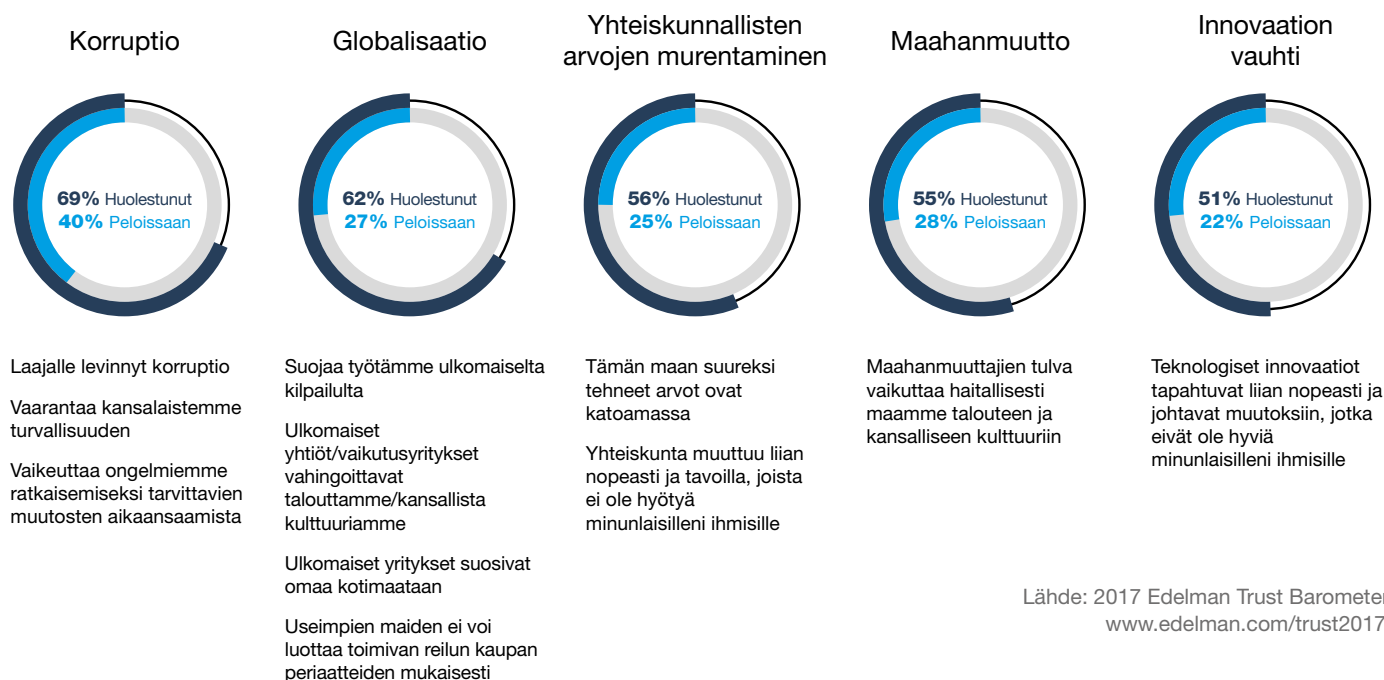
Korruptio on yksi aikamme tuhoisimmista ilmiöistä.

Se tuhlaa julkisia voimavaroja, lisää taloudellista ja yhteiskunnallista eriarvoisuutta, ruokkii tyytymättömyyttä ja poliittista polarisaatiota sekä vähentää luottamusta instituutioihin.

Korruptio pahentaa epätasa-arvoa ja köyhyyttä, vaikuttaa hyvinvointiin ja tulonjakoon sekä heikentää mahdollisuuksia osallistua yhdenvertaisesti yhteiskunnalliseen, taloudelliseen ja poliittiseen elämään.

Kansalaisten suurin huolenaihe tänä päivänä on korruptio. Se on jopa suurempi huolenaihe kuin globalisaatio tai maahanmuutto.

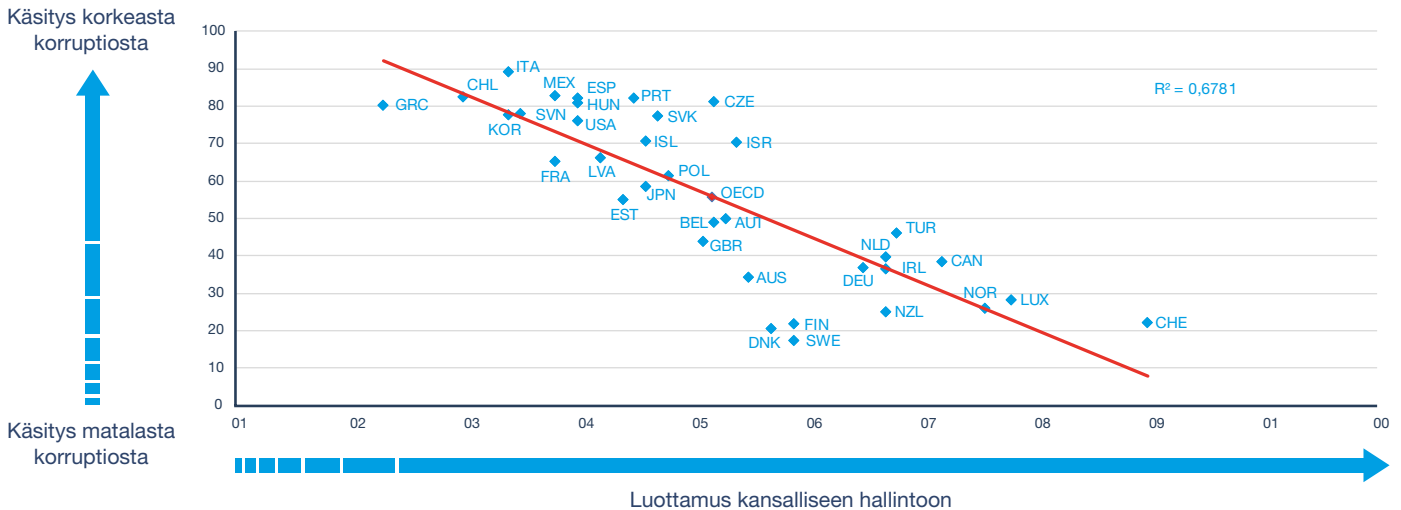
Huolenaiheista on tullut pelkoja



Lähde: 2017 Edelman Trust Barometer,
www.edelman.com/trust2017/

Huonon johtamisen ja korruption vuoksi saatetaan menettää 10-30 % julkisesti rahoitetun rakennusurakan investoinneista.

Luottamus kansalliseen hallintoon ja käsitykset hallinnon korruptiosta



Lähde: Government at a Glance 2017, tietojen lähde World Gallup Poll

Integriteetillä hyvinvointia

Perinteiset lähestymistavat, jotka perustuvat uusien sääntöjen luontiin ja niiden tiukempaan noudattamiseen ja tehokkaampaan lainvalvontaan, ovat vaikuttaneet vain rajallisesti. Strateginen ja pysyvä vastaus korruptioon on julkinen integriteetti.

Integriteetti on yksi poliittisten, taloudellisten ja yhteiskunnallisten rakenteiden peruspilareista ja on siksi välttämätön taloudelliselle ja yhteiskunnalliselle hyvinvoinnille ja yksilöiden ja yhteiskuntien vauraudelle ylipäänsä.

Julkisen hallinnon integriteetti tarkoittaa johdonmukaista sitoutumista yhteisiin eettisiin arvoihin, periaatteisiin ja normeihin, joilla ylläpidetään ja asetetaan etusijalle yleinen etu yksityisten etujen sijaan.

Muutoksen aikaansaaminen

- ➔ Jotta muutos saadaan aikaan, **toiminnan tulisi ulottua pidemmälle kuin toimeenpanevaan elimeen** ja ottaa huomioon **lainsäädännölliset ja oikeudelliset elimet** ja niiden tärkeä rooli integriteetin varmistamiseksi.
- ➔ **Toiminnan pitää ulottua julkisen hallinnon ulkopuolelle** osallistaen kansalaiset ja yksityinen sektori. Integriteetin tulee koskea kaikkea päätöksentekoa ja hallintoa. Integriteetti ei koske ainoastaan maan hallitusta vaan sen tulee ulottua aina kuntiin asti, jossa ihmiset kokevat sen omakohtaisesti.

- ➔ **Korruptio ei ole pelkkää lahjontaa**, vaan se täytyy ymmärtää kokonaisuutena. Vaikutusvallan kauppaaminen, julkisten varojen kavaltaminen, luottamuksellisen tiedon käyttö ja vallan väärinkäyttö ovat vain joitakin tyypillisiä yhteiskunnalle vahingollisimmista korruption muodoista.
- ➔ **Läpinäkyvyys ei riitä**. Tiedon saattaminen julkisesti saataville ei riitä vaan sen pitäisi kulkea käsi kädessä tehokkaan valvonnan ja vastuumekanismien kanssa.

OECD kehittää käytännön työkalupakkia, joka auttaa päättäjiä saavuttamaan OECD:n julkishallinnon integriteetisuosituksen periaatteet.

Julkisen hallinnon integriteettistrategia

OECD:n suositus

OECD:n suositus tarjoaa päätöksentekijöille uudenlaisen lähtökohdan julkisen hallinnon integriteettiä koskevaa strategiaa varten. Tilapäisten integriteetinedistämistoimien sijaan pääpaino on kontekstisidonnaisessa, käyttäytymiseen perustuvassa ja riskeihin pohjautuvassa toimintatavassa, jonka keskiössä on integriteettikulttuurin vaaliminen koko yhteiskunnassa.



Suuret riskit ja mahdollisuudet

JULKISIA HANKINTOJA ei ole vielä osattu hyödyntää taloudellisen vaurauden ja yhteiskunnallisen hyvinvoinnin lähteenä. Vaikka julkisten hankintojen osuus OECD-maiden bruttokansantuotteesta on 13 prosenttia ja kaikista julkisista menoista kolmannes, alaa leimaa yhä byrokraattisuus, tehottomuus ja suuri korruptioalttius. Julkisia hankintoja koskevassa OECD:n suosituksessa esitellään periaatteita ja mekanismeja (integriteetti, avoimuus, eturyhmien osallistuminen, saatavuus, sähköiset hankinnat sekä valvonta ja seuranta) integriteetin varmistamiseksi julkisissa hankintamenettelyissä ja korruption kitkemiseksi alalta.

JULKINEN INFRASTRUKTUURI, varsinkin laajamittaiset hankkeet, ovat erityisen alttiita korruptiolle ja taitamattomalle johtamiselle: budjettien ylittyminen, viivästykset ja vaietut epäonnistumiset ovat yleisiä. Samalla se kuitenkin tarjoaa valtiollalle tilaisuuden osoittaa integriteettiä ja lisätä kansalaisten luottamusta. Hallitusten on mahdollista saada näistä merkittävistä tilaisuuksista

ja investoinneista irti kaikki hyöty soveltamalla OECD:n antamia infrastruktuurisuosituksia ja osoittamalla, että infrastruktuurihankkeet voivat olla tuottavia, läpinäkyviä ja vapaita korruptiosta.

ASIATON VAIKUTUS JULKISEEN POLITIIKKAA: Julkisen vallan toimet ovat kansalaisten ja valtiovallan välisen suhteen keskiössä, ja ne vaikuttavat kansalaisten arjen laatuun. Julkisen päätöksenteon painopisteen siirtyminen yleisestä edusta erityiseen etuun voi kärjistää eriarvoisuutta ja heikentää demokraattisia arvoja, talouskasvua ja luottamusta julkiseen hallintoon. Asiattoman vaikuttamisen estämistä koskevissa OECD:n periaatteissa esitetään keinoja yleisen edun asettamiseksi etusijalle siten, että sidosryhmät otetaan mukaan päätöksentekoon, huolehditaan toiminnan läpinäkyvyydestä, edistetään vastuullisuutta ja tilivelvollisuutta ja tehostetaan organisaatiokohtaisia integriteettitoimia.

Yhtenäinen ja laaja-alainen integriteettiJÄRJESTELMÄ



Sitoutuneisuus

Ylin johto laatii tarvittavat oikeudelliset ja institutionaaliset kehykset ja osoittaa korkeatasoista moraalia omassa toiminnassaan.



Tehtävät

Julkisen sektorin organisaatiot harjoittavat keskenään tiivistä koordinoitua tarkoin määriteltynä tehtävien. Tiedetään, kuka tekee mitään.



Strategia

Laaditaan integriteettiriskien pohjalta strategia, jossa määritellään tavoitteet ja prioriteetit, hyödyntämällä dataa sekä arviointia koskevia indikaattoreita.



Normit

Säännöt ja julkisen sektorin arvot näkyvät laeissa ja organisaatioiden toimintatavoissa ja niistä tiedotetaan selkeästi.

Julkisen hallinnon integriteettiä suosiva KULTTUURI



Koko yhteiskunta

Yritykset, yksittäiset henkilöt ja kansalaisyhteiskunnan toimijat vaalivat julkisen hallinnon integriteettiä eivätkä salli korruptiota.



Johtajuus

Julkisen sektorin organisaatioiden johtajat vaalivat integriteettiä omassa toiminnassaan. He laativat integriteetinedistämishjelman ja saattavat sen koko organisaation tietoon.



Ansioituneisuus

Julkiselle sektorille pyritään palkkaamaan ammattitaitoisia ja päteviä ihmisiä, jotka ovat vahvasti sitoutuneita julkisen hallinnon arvoihin.



Valmiuksien kehittäminen

Virkamiehet ovat ammattitaitoisia, ja he ovat saaneet koulutusta integriteetinnormien soveltamisessa.



Avoimuus

Integriteettiä koskevista ongelmista keskustellaan työpaikalla avoimesti ja vapaasti, ja integriteetin rikkomista koskevista epäilyistä on turvallista ilmoittaa.

Tehokas VASTUULLISUUS JA TILIVELVOLLISUUS



Riskinhallinta

Julkisen sektorin organisaatioissa on olemassa tehokas integriteettiriskien hallinta- ja valvontajärjestelmä.



Täytäntöönpano

Korruptio ja muut integriteetin loukkaukset havaitaan, tutkitaan ja niistä rangaistaan.



Valvonta

Valvontaelimet, lakisääteiset lainvalvontaviranomaiset ja hallintotuomioistuimet harjoittavat ulkoista valvontaa.



Osallistuminen

Läpinäkyvä ja avoin hallinto sallii kaikkien sidosryhmien mielekkään osallistumisen julkisen politiikan kehittämisen ja toimeenpanoon.

OECD:N SUOSITUS JULKISEN HALLINNON INTEGRITEETISTÄ

NEUVOSTO

OTTA HUOMIOON 14.12.1960 allekirjoitetun, taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestöä (OECD) koskevan yleissopimuksen 5 artiklan b kohdan;

OTTA HUOMIOON neuvoston suosituksen hallinnon sääntelyn laadun parantamisesta [C(95)21/FINAL], neuvoston suosituksen OECD:n toimintaohjeista eturistiriidan hallinnasta julkisella sektorilla [C(2003)107], neuvoston suosituksen periaatteista liittyen yksityisen sektorin osallistumiseen infrastruktuuriin [C(2007)23/FINAL], yleissopimuksen kansainvälisissä liikesuhteissa tapahtuvan ulkomaisiin virkamiehiin kohdistuvan lahjonnan torjunnasta, neuvoston suosituksen kansainvälisissä liikesuhteissa tapahtuvan ulkomaisiin virkamiehiin kohdistuvan lahjonnan torjunnasta edelleen, [C(2009)159/REV1/FINAL], neuvoston suosituksen läpinäkyvyyden ja integriteetin periaatteista lobbauksessa [C(2010)16], monikansallisia yrityksiä koskevat toimintaohjeet [C(76)99/FINAL, muutettu C/MIN(2011)11/FINAL], neuvoston suosituksen sääntelypolitiikasta ja hallinnosta [C(2012)37], neuvoston suosituksen periaatteista julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuushankkeiden julkiseen hallintoon liittyen [C(2012)86], neuvoston suosituksen tehokkaasta julkisesta investoinnista hallinnon eri tasoilla [C(2014)32], neuvoston suosituksen kriittisten riskien hallintotavasta [C/MIN(2014)8/FINAL], neuvoston suosituksen julkisista hankinnoista [C(2015)2], neuvoston suosituksen investointipolitiikkaa koskevasta viitekehystä [C(2015)56/REV1], neuvoston suosituksen valtionyhtiöitä koskevasta hyvästä hallintotavasta [C(2015)85] ja neuvoston suosituksen sukupuolten välisestä tasa-arvosta julkisessa elämässä [C(2015)164];

OTTA HUOMIOON Yhdistyneiden kansakuntien työn liittyen korruptionvastaisuuteen ja

hyvään hallintotapaan, jota erityisesti ilmentää Yhdistyneiden kansakuntien korruptionvastainen yleissopimus ja Yhdistyneiden kansakuntien kestävä kehityksen tavoiteohjelma Agenda 2030, ja muut kansainväliset ja alueelliset järjestöt;

TUNNUSTAA, että integriteetti on yksi poliittisten, taloudellisten ja yhteiskunnallisten rakenteiden peruspilareista ja on siksi välttämätön taloudelliselle ja yhteiskunnalliselle hyvinvoinnille ja yksilöiden ja yhteiskuntien vauraudelle ylipäänsä;

TUNNUSTAA, että integriteetti on julkishallinnolle elintärkeä julkisen edun turvaaja. Se myös vahvistaa sellaisia perusarvoja kuten sitoutuminen moniarvoiseen demokratiaan, joka perustuu oikeusvaltioperiaatteeseen ja ihmisoikeuksien kunnioitukseen;

TUNNUSTAA, että integriteetti on koko hyvän hallintotapajärjestelmän kulmakivi, ja ajantasaisen julkisen hallinnon integriteettiä koskevan ohjeistuksen pitäisi sen vuoksi edistää yhtenäisyyttä julkisen hallinnon muiden keskeisten tekijöiden kanssa;

KATSOO, että integriteetin rikkomiset, joita mikään maa ei voi välttää, ovat tulleet jatkuvasti monimutkaisemmiksi. Tämä suositus korvaa neuvoston aiemman suosituksen eettisen käyttäytymisen kehittämisestä julkisessa hallinnossa, mukaan lukien etiikan hallintaa julkisessa palvelussa koskevat periaatteet [C(98)70];

TUNNUSTAA, että integriteettiriskejä esiintyy monissa vuorovaikutussuhteissa julkisen sektorin, yksityisen sektorin, kansalaisyhteiskunnan ja yksilöiden välillä poliittisen ja politiikan prosessin kaikissa vaiheissa. Tämä keskinäinen riippuvuus edellyttää koko yhteiskuntaa yhdistävää lähestymistapaa vahvistamaan julkisen hallinnon

integriteettiä ja vähentämään korruptiota julkisella sektorilla;

TUNNUSTAA, että kansalliset käytännöt integriteetin edistämiseksi vaihtelevat laajasti eri maiden välillä johtuen julkisen hallinnon integriteettiriskien erityisluonteesta ja niiden laillisista, instituutionaalista ja kulttuurisista taustoista;

KATSOO, että julkisen hallinnon integriteetin lisääminen on yhteinen tavoite ja velvollisuus hallinnon kaikilla tasoilla niiden eri valtuuksien ja itsehallintotasojen kautta kansallisten oikeudellisten ja institutionaalisten puitteiden mukaisesti. Siksi tämä suositus on relevantti kaikille hallinnon tasoille vahvistamaan yleistä luottamusta;

Julkishallintokomitean ehdotuksesta neuvosto:

I. SUOSTUU siihen, että tässä suosituksessa käytetään seuraavia määritelmiä:

- **Julkisen hallinnon** integriteetti tarkoittaa johdonmukaista sitoutumista yhteisiin eettisiin arvoihin, periaatteisiin ja normeihin, joilla ylläpidetään ja asetetaan etusijalle julkinen etu yksityisten etujen sijaan julkisella sektorilla ja näiden arvojen, periaatteiden ja normien yhtenäistä noudattamista.
- **Julkinen sektori** sisältää lainsäädännölliset, toimeenpanevat, hallinnolliset ja oikeudelliset tahot ja niiden virkamiehiä, joko nimettyjä tai vaaleilla valittuja, palkattuja tai palkattomia, pysyvässä tai määräaikaisessa tehtävässä hallinnon keskus- ja aluetasoilla. Siihen voi kuulua julkisia liikelaitoksia, valtio-omisteisia yrityksiä ja julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuushankkeita ja virkamiehiä, kuten julkisia palveluja tarjoavia viranomaisia ja yhteisöjä (esim. terveys, koulutus ja julkinen liikenne), jotka voidaan joissakin maissa ulkoistaa tai rahoittaa yksityisesti.



JÄRJ

II. **SUOSITTAA** jäsenvaltioita ja muita tähän suositukseen liittyneitä valtioita (jäljempänä: ”liittyneet valtiot”), luomaan yhtenäisen ja kattavan julkisen hallinnon integriteettijärjestelmän. Liittyneiden valtioiden tulisi tätä varten:



1 Osoittaa **sitoutumista** julkisella sektorilla politiikan ja hallinnon korkeimmilla tasoilla julkisen hallinnon integriteetin lisäämiseksi ja korruption vähentämiseksi erityisesti

- a) huolehtimalla että julkisen hallinnon integriteettijärjestelmässä määritetään julkisen hallinnon integriteetti, jota tuetaan, hallitaan sekä täytäntöönpanoa valvotaan ja että se sisällytetään laajempiin, julkisten asioiden hoitamista ja hallintoa koskeviin kehyksiin;
- b) huolehtimalla että käytössä on asianmukaiset lainsäädäntö- ja instituutiokehykset, jotta julkisen sektorin organisaatiot voivat varmistaa, että organisaation ja sen virkamiesten toiminta on eettistä;
- c) määrittelemällä selkeät odotukset politiikan ja hallinnon ylimmillä tasoilla toimiville henkilöille, joiden tulee tukea julkisen hallinnon integriteettijärjestelmää esimerkiksi omalla käyttäytymisellään ja osoittaa virkatehtäviensä hoidossa korkeatasoista moraalia.



2 Selkeyttää institutionaaliset **tehtävät** koko julkisella sektorilla julkisen hallinnon integriteettijärjestelmän tehostamiseksi erityisesti

- a) määrittelemällä selkeät vastuut relevanteilla tasoilla (institutionaalinen, alueellinen tai kansallinen) julkisen hallinnon integriteettijärjestelmän osatekijöiden suunnittelussa, johtamisessa ja toimeenpanossa;
- b) varmistamalla, että kaikilla julkisen hallinnon virkamiehillä, yksiköillä ja elimillä, joilla on keskeisiä tehtäviä julkisen hallinnon integriteettijärjestelmän osatekijöiden kehittämisessä, toimeenpanossa, täytäntöönpanossa ja valvonnassa, on asianmukainen toimivalta ja valmiudet hoitaa tehtävänsä;
- c) edistämällä mekanismeja, jotka sallivat horisontaalisen ja vertikaalisen yhteistyön julkisen hallinnon virkamiesten, yksiköiden ja elinten välillä ja mahdollisuuksien mukaan myös aluehallinnon eri tasojen kanssa ja niiden välillä (virallisin tai epävirallisin keinoin). On tuettava yhtenäisyyttä, vältettävä päällekkäisyyksiä sekä jaettava ja hyödynnettävä kokemuksia hyvistä käytännöistä.

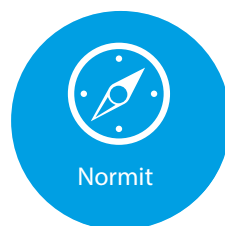
ESTELMÄ



Strategia

3 Kehittää julkista sektoria varten tietoon perustuva **strateginen lähestymistapa** julkisen hallinnon integriteettiriskien lieventämiseksi erityisesti

- a) asettamalla julkisen hallinnon integriteettijärjestelmää koskevia strategisia tavoitteita ja prioriteetteja, joiden taustalla on riskiperusteinen lähestymistapa eettisten periaatteiden rikkomiseen ja joissa otetaan huomioon tehokkaita, integriteettiä edistäviä käytäntöjä;
- b) kehittämällä vertailuarvoja ja indikaattoreita sekä keräämällä luotettavia ja merkityksellisiä tietoja julkisen hallinnon integriteettijärjestelmän toimeenpanon, toiminnan ja yleisen vaikuttavuuden tasosta.



Normit

4 Asettaa virkamiehiä koskevat tiukat **normit** erityisesti

- a) etenemällä vähimmäisvaatimuksia pidemmälle, asettamalla yleinen etu etusijalle, sitoutumalla julkisen hallinnon arvoihin sekä vaalimalla avoimuuden kulttuuria, joka edistää ja palkitsee organisaation oppimista sekä kannustaa hyvään hallintoon;
- b) sisällyttämällä integriteettiä koskevia normeja oikeusjärjestelmään ja organisaatioiden käytänteisiin (esim. käytännesäännöt tai eettiset säännöt), joilla täsmennetään odotuksia ja joiden pohjalta voidaan tarvittaessa käynnistää asianmukaiset kurinpidolliset, hallinnolliset tai siviili- ja/tai rikosoikeudelliset tutkinta- ja rangaistusmenettelyt;
- c) vahvistamalla selkeät ja oikeasuhteiset menettelyt, joilla voidaan estää julkisen hallinnon eettisten periaatteiden rikkominen sekä hallita tosiasiallisia ja mahdollisia eturistiriitatilanteita;
- d) viestimällä julkisen sektorin arvoista ja normeista niin sisäisesti kuin ulkoisestikin eli myös yksityissektorin, kansalaisyhteiskunnan ja yksittäisten ihmisten kanssa, ja pyytämällä näitä kumppaneita noudattamaan kyseisiä arvoja ja normeja toimiessaan virkamiesten kanssa.

KULTTUURI

III. **SUOSITTAA** tähän suositukseen liittyneitä valtioita vaalimaan julkisen hallinnon integriteettiä suosivaa kulttuuria. Liittyneiden valtioiden tulisi tätä varten



5 Edistää julkisen hallinnon integriteettiä suosivaa kulttuuria **koko yhteiskunnassa** muodostamalla kumppanuuksia yksityissektorin, kansalaisyhteiskunnan ja yksittäisten ihmisten kanssa ja erityisesti

- a) tunnustamalla yksityissektorin, kansalaisyhteiskunnan ja yksittäisten ihmisten tehtävä julkisen hallinnon arvojen noudattamisessa, kun nämä toimivat yhdessä julkisen sektorin kanssa, sekä erityisesti kannustamalla kyseisiä toimijoita vaalimaan näitä arvoja yhteisvastuun nimissä;
- b) ottamalla asianomaiset eturyhmät mukaan julkisen hallinnon integriteettijärjestelmän kehittämiseen, säännölliseen päivittämiseen sekä toimeenpanoon;
- c) levittämällä yhteiskunnassa tietoa julkisen hallinnon integriteetin eduista, kitkemällä sallivaa suhtautumista eettisten periaatteiden rikkomiseen ja tarvittaessa valistamalla kansalaisia julkisen hallinnon integriteetistä kampanjoiden avulla kansalaisten keskuudessa ja erityisesti kouluissa;
- d) kiinnittämällä yksityissektorin ja kansalaisyhteiskunnan huomio julkisen hallinnon integriteetin etuihin, joita syntyy liike-elämän ja voittoa tavoittelemattoman toiminnan integriteetin vaalimisesta, jakaen ja hyödyntäen hyvistä käytännöistä saatuja kokemuksia.

6 Panostaa integriteettiasioiden **arvojohtajuuteen**, jolla osoitetaan julkisen sektorin organisaation sitoutuminen integriteettiin, erityisesti

- a) sisällyttämällä johtajuus integriteettiasioissa johtajien toimenkuvaan organisaation kaikilla tasoilla ja asettamalla se vaatimukseksi henkilöiden valitsemisessa ja nimeämisessä sekä arvioimalla johtajien työn tuloksia julkisen hallinnon integriteettijärjestelmä huomioiden organisaation kaikilla tasoilla;
- b) tarjoamalla johtajille tukea heidän tehtävässään eettisinä johtajina määrittelemällä selkeästi heidän toimivaltansa, antamalla organisatorista tukea (esimerkiksi sisäinen valvonta, henkilöstövoimavarojen johtamisen välineet ja oikeudellinen neuvonta) ja järjestämällä ajoittain koulutusta ja ohjausta tietoisuuden lisäämiseksi ja taitojen kehittämiseksi, jotta johtajat osaisivat harjoittaa asianmukaista harkintaa asioissa, joihin voi liittyä integriteettinäkökohtia;
- c) kehittämällä johtamiselle puitteita, joilla edistetään johtajien velvollisuutta julkisen hallinnon integriteettirikien havaitsemiseen ja lieventämiseen.



Ansoituneisuus

7 Edistää **ansioihin** perustuvaa ammattimaista julkista sektoria, joka on omistautunut julkisen hallinnon arvoille ja hyvälle hallintotavalle, erityisesti

- a) varmistamalla, että henkilöstövoimavarojen johtamisessa sovelletaan johdonmukaisesti ansioituneisuuden ja läpinäkyvyyden kaltaisia peruseriaatteita julkisen hallinnon ammattimaisuuden tukemiseksi, torjutaan suosikkijärjestelmiä ja sukulaisten tai läheisten suosimista, suojellaan aiheettomalta poliittiselta puuttumiselta ja hillitään virka-aseman väärinkäytön ja virkavirheiden riskiä.
- b) huolehtimalla tasapuolisesta ja avoimesta rekrytointi-, valinta- ja ylennysjärjestelmästä, joka perustuu objektiivisiin kriteereihin ja viralliseen menettelyyn, sekä arviointijärjestelmästä, jolla tuetaan vastuullisuuden ja tilivelvollisuuden toteutumista ja julkisen hallinnon eetosta.



Valmiuksien
kehittäminen

8 Tarjota riittävästi tietoa, koulutusta, **ohjausta** ja oikea-aikaisia neuvoja virkamiehille, jotta he voivat soveltaa julkisen hallinnon eettisiä periaatteita työpaikallaan, erityisesti

- a) antamalla virkamiehille heidän koko uransa ajan selkeätä ja ajantasaista tietoa organisaation toimintatavoista, säännöistä ja hallintomenettelyistä, joilla on merkitystä julkisen hallinnon integriteetin säilyttämiseksi korkealla tasolla;
- b) järjestämällä virkamiehille perehdytystä ja integriteettkoulutusta heidän koko uransa ajan tietoisuuden lisäämiseksi ja eettisten

ongelmatilanteiden tarkastelun vaatimien keskeisten taitojen kehittämiseksi ja jotta julkisen hallinnon eettiset periaatteet olisivat sovellettavissa ja merkityksellisiä heidän omissa työskentelyympäristöissään;

- c) tarjoamalla virallista ja epävirallista ohjausta ja neuvontaa vaivattomasti, jotta virkamiesten olisi helpompaa soveltaa julkisen hallinnon eettisiä periaatteita päivittäisessä työssään ja hallita eturistiriitatilanteita.



Avoimuus

9 Tukea julkisella sektorilla **avointa** organisaatiokulttuuria, jossa integriteettiin liittyviin ongelmiin reagoidaan, erityisesti

- a) edistämällä avoimuuden kulttuuria, jossa eettisiä ongelmatilanteita, julkisen hallinnon integriteettiä koskevia huolenaiheita sekä virheitä voidaan käsitellä vapaasti, tarvittaessa myös työntekijöiden edustajien kanssa, ja jossa johto on vastaanottavainen ja sitoutunut antamaan neuvoja oikea-aikaisesti sekä ratkaisemaan asiaan liittyviä kysymyksiä;
- b) laatimalla selkeät säännöt ja menettelyt integriteettnormien rikkomista koskevista epäilyistä ilmoittamista varten ja takaamalla kansallisen lainsäädännön keskeisten periaatteiden mukaisesti lakisääteinen ja käytännön suoja kaikenlaisilta vastatoimilta, joita voi seurata vilpittömässä mielessä ja asianmukaisin perustein tehdystä ilmoituksesta;
- c) tarjoamalla eettisten periaatteiden rikkomista koskevista epäilyistä ilmoittamista varten vaihtoehtoisia kanavia, tarpeen tullen myös mahdollisuus ilmoittaa rikkomuksista luottamuksellisesti jollekin elimelle, jolla on toimivalta ja valmiudet tutkia asiaa riippumattomasti.

VAS JA TILIV

IV. **SUOSITTAA** tähän suositukseen liittyneitä valtioita edistämään vastuullisuutta ja tilivelvollisuutta. Liittyneiden valtioiden tulisi tätä varten



10 Soveltaa sisäisiä **valvonta- ja riskinhallintapuitteita** integriteetin takaamiseksi julkisen sektorin organisaatioissa erityisesti

- a) huolehtimalla sellaisesta valvontaympäristöstä, jonka selkeissä tavoitteissa tuodaan esiin johtajien sitoutuminen julkisen hallinnon integriteettiin ja valtionhallinnon arvoihin ja joka antaa kohtuulliset takeet organisaation tehokkuudesta ja suorituskyvystä sekä lakien ja käytäntöjen noudattamisesta;
- b) huolehtimalla riskinhallintaa koskevasta strategisesta lähestymistavasta, johon kuuluu julkisen hallinnon integriteettiin kohdistuvien riskien arviointi, valvonnan heikkouksiin puuttuminen (myös liittämällä kriittisen tärkeisiin prosesseihin varoitussignaaleja) sekä luomalla riskinhallintajärjestelmää varten tehokas seuranta- ja laadunvarmistusmekanismi;
- c) huolehtimalla että valvontamekanismit ovat yhtenäisiä ja sisältävät selkeät menettelyt, joilla voidaan reagoida lakien ja määräysten rikkomista koskeviin uskottaviin epäilyihin, ja helpottamalla ilmoituksen tekemistä toimivaltaisille viranomaisille ilman kostotoimien pelkoa.

11 Huolehtia siitä, että **lainvalvontamekanismeilla** voidaan reagoida asianmukaisesti kaikkiin virkamiesten ja muiden henkilöiden mahdollisesti tekemiin julkisen hallinnon integriteettiloukkauksia koskeviin epäilyihin erityisesti

- a) noudattamalla oikeudenmukaisuutta, puolueettomuutta ja oikea-aikaisuutta julkisen hallinnon integriteettinormien täytäntöönpanon valvonnassa (mukaan lukien havaitseminen, tutkiminen, seuraamukset ja valitukset) kurinpidollisen, hallinnollisen tai siviili- ja/tai rikosoikeudellisen prosessin kautta;
- b) edistämällä asianomaisten viranomaisten, yksikköjen ja virkamiesten välisiä yhteistyö- ja tiedonvaihtojärjestelyjä (organisatorisella, alueellisella tai kansallisella tasolla) päällekkäisyyksien ja puutteiden välttämiseksi sekä lainvalvontamekanismien oikea-aikaisuuden ja oikeasuhtaisuuden lisäämiseksi;
- c) edistämällä läpinäkyvyyttä lainvalvontamekanismien tehokkuudesta ja ilmoitettujen tapauksien käsittelyn tuloksista niin julkisen sektorin organisaatioissa kuin kansalaisiin nähden, erityisesti laatimalla tapauksista merkityksellisiä tilastotietoja noudattaen salassapitosäännöksiä ja muita sovellettavia säännöksiä.

TUULLISUUS ELVOLLISUUS



Valvonta

12 Lujittaa ulkoisen **valvonnan ja seurannan** asemaa julkisen hallinnon integriteettijärjestelmässä erityisesti

- a) helpottamalla organisaation oppivuutta ja tuomalla esiin julkisen sektorin organisaatioiden vastuu tarjoamalla asianmukaisia reagoitkeinoja niihin seuraamuksiin, päätöksiin ja virallisiin ohjeisiin, joita valvontaelimet (kuten ylimmät tilintarkastuslaitokset, oikeusasiamiehet tai tiedonsaantia valvovat elimet), lakisääteiset lainvalvontaviranomaiset ja hallintotuomioistuimet ovat antaneet;
- b) huolehtimalla että julkisen hallinnon integriteettiä lujittavat valvontaelimet, lainvalvontaviranomaiset ja hallintotuomioistuimet ovat valmiita ryhtymään toimiin saatuaan epäiltyjä rikkomuksia tai virkavirheitä koskevan tiedon kolmansilta tahoilta (esimerkiksi yritysten, työntekijöiden ja muiden henkilöiden esittämät valitukset tai väitteet);
- c) huolehtimalla että lakisääteiset lainvalvontaviranomaiset valvovat puolueettomasti (julkisiin ja yksityisiin organisaatioihin ja kansalaisiin mahdollisesti sovellettavien) lakien ja määräysten täytäntöönpanoa.



Osallistuminen

13 Rohkaista **avoimuutta ja sidosryhmien osallistumista** poliittisen prosessin ja politiikkasyklin jokaiseen vaiheeseen, jotta voitaisiin edistää vastuun toteutumista ja yleistä etua, erityisesti

- a) edistämällä läpinäkyvyyttä ja avointa hallintoa, muun muassa varmistamalla tiedonsaanti ja avoimen datan saatavuus sekä oikea-aikainen reagointi tietopyyntöihin;
- b) sallimalla kaikkien sidosryhmien, mukaan lukien yksityissektori, kansalaisyhteiskunta ja yksittäiset henkilöt, osallistuminen julkisen politiikan laatimiseen ja toimeenpanoon;
- c) estämällä eturistiriitatilanteiden hallinnan avulla kapea-alaisten etujärjestöjen asiaton vaikuttaminen julkiseen politiikkaan, ja lisäämällä lobbaustoiminnan sekä puolue- ja vaalirahoituksen läpinäkyvyyttä;
- d) edistämällä sellaista yhteiskuntaa, johon kuuluu niin kutsuttuja vahtikoiraorganisaatioita, kansalaisryhmiä, ammattiliittoja ja riippumaton media.

V. KEHOTTA pääsihteeriä välittämään tätä suositusta edelleen.

VI. KEHOTTA tähän suositukseen liittyneitä valtioita välittämään sitä edelleen kaikille hallinnon tasoille.

VII. KEHOTTA tähän suositukseen liittymättömiä valtioita noudattamaan suositusta sekä huomioimaan asianmukaisesti sen, että julkisen hallinnon integriteettiä käsittelevä korkean tason työryhmä voi tarkistaa tätä suositusta.

VIII. VELVOITTA julkishallintokomitean seuraamaan tämän suosituksen toimeenpanoa alaisuudessaan toimivan, julkisen hallinnon integriteettiä käsittelevän korkean tason työryhmän välityksellä ja antamaan neuvostolle selvityksen suosituksen täytäntöönpanosta viimeistään viiden vuoden kuluttua sen antamisesta ja sen jälkeen säännöllisesti.

OECD:n julkishallintokomitea

Toimeksiantonsa mukaisesti julkishallintokomitea avustaa jäsenvaltioita ja OECD:n ulkopuolisia maita rakentamaan ja vahvistamaan kykyään suunnitella, toteuttaa ja arvioida mukautuvaa, innovatiivista, ennakkoivaa ja kansalaiskeskeistä julkista politiikkaa, toimintaa, instituutioita ja palveluita. Työssään komitea pyrkii erityisesti auttamaan maita vahvistamaan hallintonsa kykyä kehittää päätöksentekojärjestelmiään ja julkisten laitosten toimintaa ja tuloksia. Komitean julkisen hallinnon integriteettiä koskevaa työtä tukee julkishallinnon sihteeristön (GOV) julkishallinnon integriteettiyksikön henkilöstö.

Komitea korostaa erityisesti institutionaalista rakennetta ja politiikan toimeenpanoa ja tukee yhteistä oppimista ja parhaiden käytäntöjen levittämistä erilaisissa yhteiskunta- ja markkinaolosuhteissa. Tällä työllä tuetaan maita, kun ne rakentavat parempia hallintojärjestelmiä ja kehittävät toimintatapoja hallinnon kaikilla tasoilla tukemaan kestävää, osallistavaa kasvua ja kasvattamaan kansalaisten luottamusta hallintoon.

OECD GOV:n toiminta-ajatus

Missiomme on auttaa hallituksia kaikilla tasoilla suunnittelemaan ja toteuttamaan strategisia, näyttöön perustavia ja innovatiivisia toimintatapoja, jotka vahvistavat julkista hallintoa, vastaavat tehokkaasti erilaisiin ja häiriötä aiheuttaviin talouteen, yhteiskuntaan ja ympäristöön liittyviin haasteisiin ja toteuttavat hallituksen kansalaisille antamia sitoumuksia.

www.oecd.org/gov/ethics

govintegrity@oecd.org

 [#OECDintegrity](https://twitter.com/OECDintegrity)

