



Doporučení Rady o širokopásmovém připojení

Neoficiální překlad

**Soubor právních
nástrojů OECD**



Za zveřejnění této práce odpovídá generální tajemník OECD. Vyjádřené názory a argumenty použité v tomto dokumentu nemusí nutně odrážet oficiální názory členských zemí OECD.

Tímto dokumentem ani žádnými v něm obsaženými údaji a mapami není dotčeno postavení či svrchovanost nad jakýmkoli územím, vymezení mezinárodních hranic ani název jakéhokoli území, města nebo oblasti.

Tento překlad zhotovil Český telekomunikační úřad pouze pro informační účely a OECD nemůže ručit za jeho přesnost. Jedinou oficiální verzí jsou anglické a francouzské texty dostupné na webových stránkách OECD <https://legalinstruments.oecd.org>.

RADA,

S OHLEDEM na článek 5 písm. b) Úmluvy o Organizaci pro hospodářskou spolupráci a rozvoj ze dne 14. prosince 1960;

S OHLEDEM na Doporučení Rady o strukturálním oddělení v regulovaných odvětvích [\[OECD/LEGAL/0310\]](#), Doporučení Rady pro lepší přístup a efektivnější využívání informací veřejného sektoru [\[OECD/LEGAL/0362\]](#), Deklaraci pro budoucnost internetové ekonomiky (Soulská deklarace) [\[OECD/LEGAL/0366\]](#), Deklaraci o zeleném růstu [\[OECD/LEGAL/0374\]](#), Doporučení Rady o informačních a komunikačních technologiích a životním prostředí [\[OECD/LEGAL/0380\]](#), Doporučení Rady o zásadách tvorby politik v oblasti internetu [\[OECD/LEGAL/0387\]](#), Doporučení Rady o mezinárodních mobilních roamingových službách [\[OECD/LEGAL/0388\]](#), Doporučení Rady o regulační politice a systému řízení [\[OECD/LEGAL/0390\]](#), Doporučení Rady o rozhodování o spotřebitelské politice [\[OECD/LEGAL/0403\]](#), Doporučení Rady o řízení rizik v oblasti digitální bezpečnosti pro hospodářskou a sociální prosperitu [\[OECD/LEGAL/0415\]](#), Doporučení Rady o ochraně spotřebitele v elektronickém obchodu [\[OECD/LEGAL/0422\]](#), Deklaraci o digitální ekonomice: inovace, růst a sociální prosperita (Cancúnská deklarace) [\[OECD/LEGAL/0426\]](#), Doporučení Rady o umělé inteligenci [\[OECD/LEGAL/0449\]](#) a Doporučení Rady o digitální bezpečnosti kritických činností [\[OECD/LEGAL/0456\]](#);

PŘI UZNÁNÍ významu připojení pro digitální transformaci, podpory rovných příležitostí pro všechny, potřeby koncepcí podporujících přístup k všudypřítomnému zavádění a využívání širokopásmové infrastruktury a služeb, jakož i podpory účinné hospodářské soutěže mezi ekonomickými subjekty a;

PŘI UZNÁNÍ, že vlády a regulační orgány hrají důležitou roli při urychlování připojení;

PŘI UZNÁNÍ významu účinné hospodářské soutěže, zvýšených investic, pevného institucionálního rámce a primární role soukromého sektoru při zajišťování připojení;

PŘI UZNÁNÍ pozitivního a negativního dopadu komunikačních sítí a služeb na životní prostředí;

PŘI UZNÁNÍ významu připojení, digitálního začlenění, kapacity a odolnosti sítí pro zmírnění dopadů mimořádných situací, jako je např. pandemie onemocnění Covid-19;

PŘI UZNÁNÍ, že tyto ambiciózní cíle musí být splněny včas, a to při zapojení široké a rozmanité škály dotčených subjektů;

na návrh Výboru pro digitální ekonomiku:

I. DOPORUČUJE, aby členové a nečlenové přistoupivší k tomuto Doporučení dále jen „účastnické země“) podporovali hospodářskou soutěž, investice a inovace při rozvoji širokopásmového připojení, a to:

1. podporou hospodářské soutěže na všech trzích infrastruktur a služeb sítí s vysokou kapacitou pomocí nediskriminačních koncepcí za účelem rozšíření a dosažení možností koncového uživatele získat připojení za konkurenceschopné ceny schopné podporovat moderní aplikace;
2. zvážením koncepcí, včetně dobrovolného sdílení sítí, společných investic nebo otevřeného přístupu, které za určitých místních okolností a struktur trhu mohou posílit hospodářskou soutěž;
3. implementací koncepcí, které podporují investice do odolné a škálovatelné infrastruktury,

většího pokrytí sítě a vysokokapacitních sítí, čímž se usnadní dostupnost širokopásmových služeb;

4. vypracováním koncepcí a předpisů, které jsou nediskriminační a jejichž cílem je podpořit inovace a rozšířit možnost výběru koncových uživatelů mezi konkurenčními technologiemi a službami;

5. podporou inovací, výzkumu a vývoje za účelem zlepšení připojení, jeho používání a aplikací;

6. rozvojem procesů a podporou dialogu s více dotčenými subjekty, mezi které patří spotřebitelé, operátoři sítí, vláda na celostátní úrovni a územní samosprávy a regulační orgány, zejména při usnadňování postupného vyřazování starších sítí a při zajištění toho, aby byly řádně zohledněny názory všech dotčených subjektů;

7. přijetím a implementací pevných právních a regulačních rámců pro připojení, v nichž jsou rozhodnutí přijímána nezávislým, nestranným, objektivním (založeným na důkazech a poznatcích), přiměřeným a konzistentním způsobem a pravidelným přezkumem těchto rámců s cílem zajistit jejich trvalou přiměřenost a vhodnost a v případě potřeby zjistit možnosti zlepšení.

II. DOPORUČUJE, aby účastnické země přijaly opatření k odstranění digitálních rozdílů a snížení překážek při zavádění širokopásmového připojení, a to:

1. podporou přístupu pro všechny a podporou přijetí a účinného využívání pokročilých širokopásmových služeb za dostupné ceny přístupných pro všechny, včetně všech míst, pohlaví, schopností a sociálně-ekonomických okolností. To by mělo zahrnovat podporu programů pro domácnosti s nízkými příjmy i jiné domácnosti, které tuto technologii nepřijímají;

2. přijetím včasných opatření k odstranění nedostatků v neobsluhovaných a nedostatečně obsluhovaných oblastech nebo u demografických skupin, které nejsou dostatečně podchyceny, a zároveň se snažit zabránit narušení hospodářské soutěže, například podporou agregace poptávky ve venkovských a odlehlých oblastech;

3. posílením práv spotřebitelů a rozšířením možností výběru pro spotřebitele odstraněním informační asymetrie, posílením hospodářské soutěže na trzích komunikačních služeb a zajištěním posílení postavení spotřebitelů ve vztazích s poskytovateli komunikačních služeb prostřednictvím mechanismů, jako jsou spravedlivé smluvní podmínky, dostupnost postupů pro řešení sporů a regulační dohled;

4. snižováním překážek zavádění širokopásmového připojení pomocí regulace a koncepcí umožňujících investice do infrastruktury při současném zachování hospodářské soutěže a investičních pobídek, jako jsou například:

- a. zjednodušené licenční postupy, zjednodušený přístup ke služebnostem a veřejné infrastruktury a povolení k výstavbě sítí;
- b. usnadnění přístupu k pasivní infrastruktuře a
- c. motivování operátorů komunikačních sítí ke spolupráci při činnostech v oblasti rozvoje sítí zahrnujících stavební práce za účelem minimalizace nákladů, narušení a dopadů na životní prostředí;

5. přijetím opatření na podporu efektivní, transparentní a předvídatelné správy spektra

vycházejících z dlouhodobých společenských a ekonomických přínosů. Tato opatření mohou zahrnovat nejlepší osvědčené konkurenceschopné procesy přidělování, sdílení spektra a další inovativní přístupy;

6. podporou a investováním do zlepšování digitálních dovedností umožňujících efektivní využívání širokopásmových služeb občany všech příjmových a věkových skupin, pohlaví a schopností. To by mělo zahrnovat usnadnění vývoje místně relevantních a snadno použitelných aplikací i obsahu za účelem zvýšení využití a poptávky.

III. DOPORUČUJE, aby účastnické země přijaly opatření k zajištění odolných, spolehlivých, bezpečných a vysokokapacitních sítí, a to:

1. zveřejňováním otevřených, ověřitelných, hrubých a spolehlivých údajů o přístupech, pokrytí a případně o kvalitě služeb (QoS) prostřednictvím pravidelných zpráv, mimo jiné o přetrvávajících výpadcích sítí, s cílem podpořit zkvalitňování sítí a informovat o možnostech volby koncového uživatele;

2. podporou opatření k zajištění odolnosti komunikačních sítí, jako je rozmanitost a redundance sítí za účelem minimalizace rizika narušení sítí, a hodnocením účinnosti těchto opatření;

3. přijetím opatření, včetně případných právních opatření, k zabezpečení komunikačních sítí a zajištění jejich odolnosti vůči digitálnímu bezpečnostnímu riziku.

IV. DOPORUČUJE, aby účastnické země minimalizovaly negativní dopady komunikačních sítí na životní prostředí, a to:

1. podporou a prosazováním inteligentních a udržitelných sítí a zařízení;

2. vyzýváním operátorů komunikačních sítí, aby pravidelně podávali zprávy o dopadech jejich činnosti na životní prostředí a o iniciativách přijatých k jejich zlepšení a aby rovněž podávali zprávy o pozitivních dopadech připojení na životní prostředí.

V. DOPORUČUJE, aby účastnické země pravidelně hodnotily stav připojení pomocí sběru, analýzy a zveřejňování dat o dostupnosti, výkonu a osvojení služeb připojení a budování infrastruktury, aby bylo možné určit, zda jsou iniciativy veřejného zájmu vhodné a zda a jak by měly být upraveny.

VI. VYZÝVÁ generálního tajemníka k šíření tohoto Doporučení.

VII. VYZÝVÁ účastnické země k šíření tohoto Doporučení na všech úrovních vlády a mezi příslušnými regulačními orgány.

VIII. VYZÝVÁ nezúčastněné země, aby toto Doporučení vzaly v úvahu a aby k němu přistoupily.

IX. VYBÍZÍ Výbor pro politiku digitální ekonomiky, aby prostřednictvím své pracovní skupiny pro politiku komunikačních infrastruktur a služeb:

- a. sloužil jako fórum pro výměnu informací o připojení, identifikaci nejlepších osvědčených postupů pro oblast koncepcí a regulace a pro podporu dialogu s více dotčenými subjekty a mezi různými obory za účelem podpory efektivního zavádění a přijetí širokopásmového připojení a usnadnění globálního dialogu o metrikách, koncepcích a postupech širokopásmového připojení;

- b. sbíral data a rozvíjel ukazatele o implementaci tohoto Doporučení a o krátkodobých, střednědobých a dlouhodobých pozitivních a negativních dopadech komunikačních sítí na životní prostředí;
- c. poskytoval praktické pokyny k implementaci Doporučení, a to i pro země na různých úrovních rozvoje sítí;
- d. pravidelně přezkoumával základní rychlost a další charakteristiky kvality podle OECD, aby zohledňovaly inovace a pokrok v širokopásmových službách;
- e. monitoroval přínosy, které přináší připojení nejméně zvýhodněným skupinám ve společnosti a pokrok účastnických zemí při odstraňování digitálních rozdílů; a
- f. podával Radě zprávy o implementaci, šíření a trvalé aktuálnosti tohoto Doporučení nejpozději pět let po jeho přijetí a nejméně každých deset let poté.