

AZ OECD TANÁCSÁNAK AJÁNLÁSA
A KÖZSZFÉRA INTEGRITÁSÁRÓL

A KÖZSZFÉRA INTEGRITÁSA



A KÖZSZFÉRA INTEGRITÁSA

A KORRUPCIÓ ELLENI STRATÉGIA

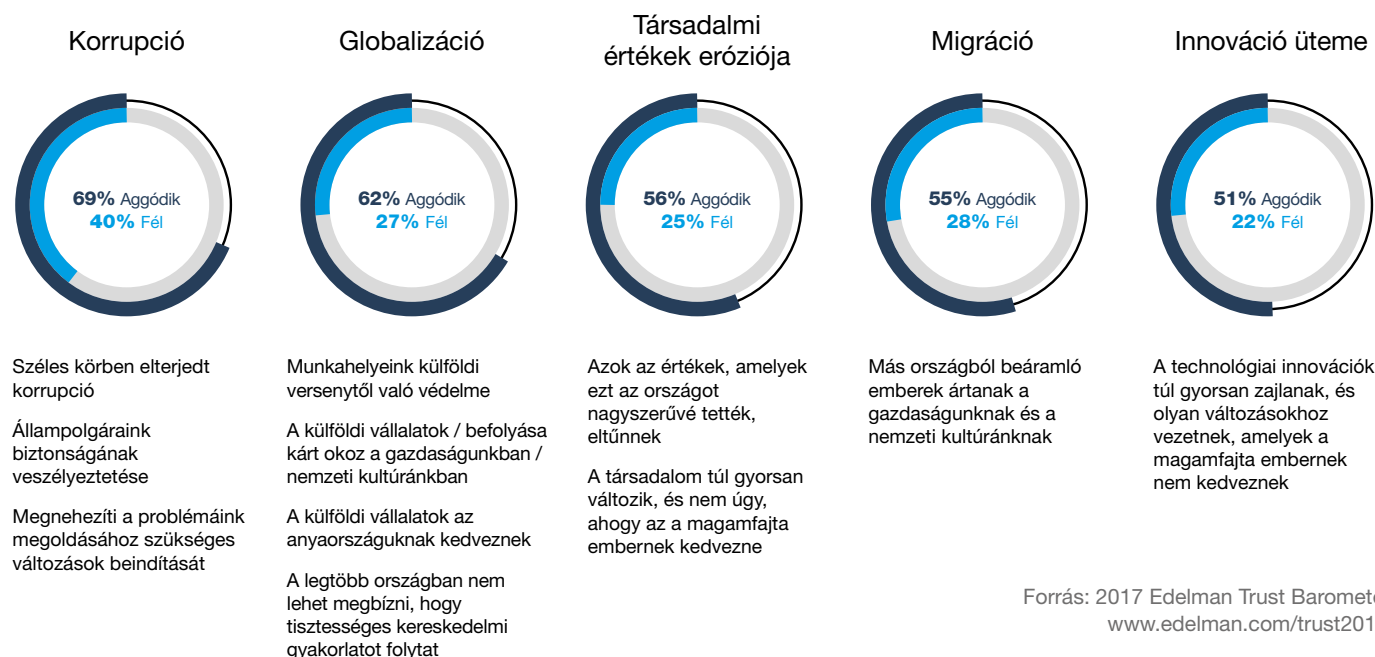
Egyenlőtlenség, kirekesztés és kiábrándulás: a korrupció igazi ára

A korrupció napjaink egyik legnagyobb problémája. Pazarolja az állami erőforrásokat, növeli a gazdasági és társadalmi egyenlőtlenségeket, táplálja az elégedetlenséget és a politikai szélsőségeket, erodálja az intézményekbe vetett bizalmat.

A korrupció emellett konzerválja az egyenlőtlenségeket és a szegénységet, befolyásolja az állami bevételek újraelosztását, a jóllétet és mindemellett aláássa a társadalmi, gazdasági és politikai életben való egyenlő részvétel lehetőségeit.

A korrupció ma már a polgárokat leginkább aggasztó probléma, amely nagyobb aggodalomra ad okot, mint a globalizáció vagy a migráció.

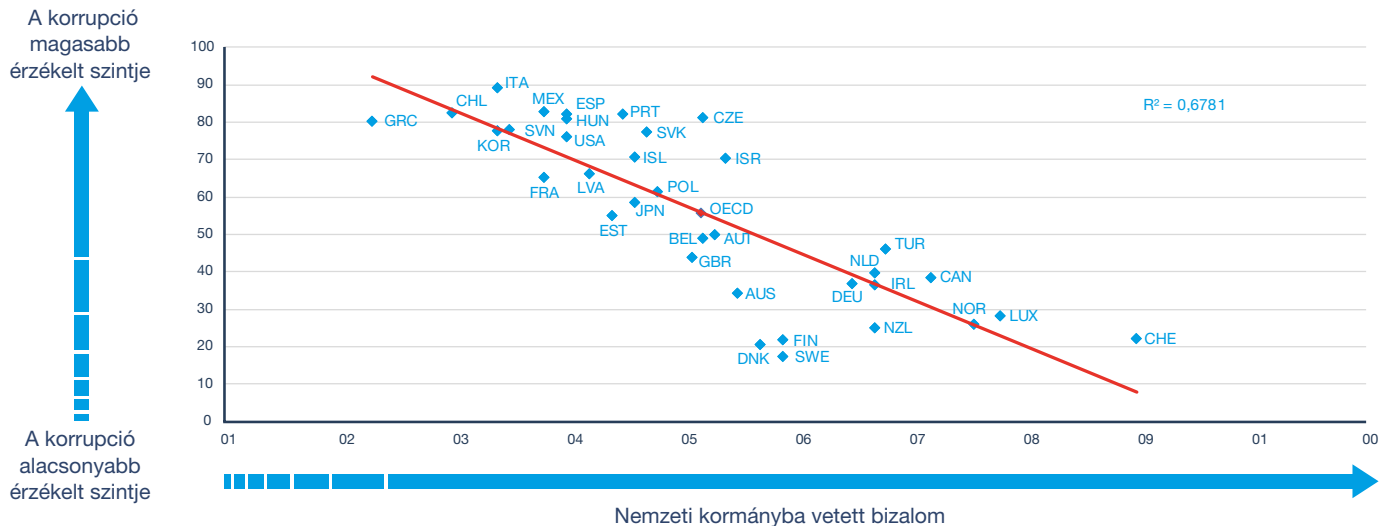
Az aggodalmak félelemkévé váltak



Forrás: 2017 Edelman Trust Barometer,
www.edelman.com/trust2017/

Egy állami finanszírozású építési beruházás értékének 10–30%-a veszhet el a rossz gazdálkodás és a korrupció miatt

A nemzeti kormányba vetett bizalom és az érzékelt kormányzati korrupció



Forrás: Government at a Glance 2017 World Gallup Poll felmérés adatai alapján

Integritás a jólétért

A több szabályozás megalkotásán, a szigorúbb megfelelésen és a következetes végrehajtáson alapuló hagyományos megközelítések korlátozott hatékonyságúnak bizonyultak. A korrupcióra adott stratégiai és fenntartható válasz a közszféra integritása.

Az integritás a politikai, gazdasági és társadalmi struktúrák egyik legfontosabb pillére, és ezáltal alapvető fontosságú az egyének és társadalmak egészének gazdasági és társadalmi jólétéhez és boldogulásához.

A közszféra integritása a közös etikai értékekhez, elvekhez és normákhoz való alkalmazkodás és ezek következetes összehangolása a közszférában, amelyek óvják a közérdeket és megőrzik elsőbbségét a magánérdekkel szemben.

Változást elérni

- ➔ A változás eléréséhez **túl kell lépni a végrehajtó hatalom nyújtotta eszközökön**, és figyelembe kell venni a **jogalkotó és igazságszolgáltatási szervek** kulcsfontosságú szerepét az integritás biztosításában.
- ➔ **A tetteknek túl kell lépniük a kormányzaton**, bevonva az embereket és a magánszektor. A tetteknek **át kell lépniük a hatásköri korlátokat** is. Az integritás nem csak a nemzeti kormányokat érinti, le kell érnie egészen a települési önkormányzatok szintjéig, ahol az emberek közvetlen tapasztalatokat szereznek az integritásról.

- ➔ **A vesztegetésen túlmutatóan** a korrupció összetett jelenségének egészét szükséges megérteni. A befolyással való üzérkedés, a közpénzek elsikkasztása, a bizalmas információk jogtalan felhasználása és a hatalommal való visszaélés csak néhány a társadalomra legkárosabb korrupciós cselekmények közül.
- ➔ **Az átláthatóság önmagában nem elégséges.** Az információk nyilvános közzététele nem kielégítő; annak együtt kell járnia a hatékony ellenőrzési és elszámoltathatósági mechanizmusokkal.

Az OECD gyakorlati eszköztárát dolgoz ki annak érdekében, hogy segítse a politikai döntéshozókat az OECD közszféra integritására vonatkozó ajánlásában körvonalazott elvek megvalósításában.

A közsféra integritási stratégiája

Az OECD ajánlása

Az OECD A közsféra integritásáról szóló ajánlása útmutatást ad a döntéshozóknak a közsféra integritására vonatkozó stratégiához.

Az eseti jellegű integritási politikáról a fókusz a kontextusfüggő, viselkedési, kockázatalapú megközelítésre helyezi, hangsúlyt fektetve az integritási kultúra terjesztésére az egész társadalomban.



Magas kockázatok és lehetőségek

A KÖZBESZERZÉS továbbra is a gazdasági és társadalmi jólét kiaknázatlan forrása. Az OECD-országokban a GDP 13 %-át és az összes kormányzati kiadás egyharmadát teszi ki, mégis túlonként bürokratikus, nem hatékony és a korrupció szempontjából rendkívül érzékeny. Az **OECD közbeszerzésre vonatkozó ajánlása** meghatározza azokat az elveket és mechanizmusokat, amelyek biztosítják a közbeszerzések integritását és a korrupció visszaszorítását (integritás, átláthatóság, érintettek részvétele, hozzáférhetőség, e-közbeszerzés, valamint felügyelet és ellenőrzés).

AZ ÁLLAMI INFRASTRUKTÚRA, főképp a nagyszabású projektek különösen ki vannak téve a korrupció és a rossz gazdálkodás veszélyeinek. Jellemző rájuk a költségtúllépés, a késedelmek, az alacsony társadalmi haszon melletti drága fenntartás. Ugyanakkor az állami infrastruktúra lehetőséget biztosít a kormánynak, hogy integritását

bizonyítsa és polgárai bizalmát növelje. Az **OECD állami infrastruktúrára vonatkozó integritási keretrendszerét** alkalmazva a nagyobb állami beruházások a kormányok hasznára válhatnak bizonyítva, hogy alkalmazásával az infrastrukturális projektek jövedelmezők, átláthatók és korrupciómentesek is lehetnek.

A KÖZPOLITIKÁK SZÚK ÉRDEKKÖRÖK FOGLYÁVÁ VÁLNAK: A közpolitikák a polgárok és a kormányok közötti kapcsolat középpontjában állnak, és meghatározzák a polgárok mindennapi életének minőségét. A közpolitika foglyul ejtése –, vagyis amikor a szakpolitikákkal kapcsolatos közpolitikai döntések a közérdek helyett egyéni érdekeket szolgálnak –, növelheti az egyenlőtlenségeket és alááshatja a demokratikus értékrendet, a gazdasági növekedést és a kormányba vetett bizalmat. Az **OECD közpolitika foglyul ejtésének megelőzésére vonatkozó keretrendszere** olyan mechanizmusokat javasol, amelyek az érdekelt felek bevonásával, az átláthatóság biztosításával, az elszámoltathatóság elősegítésével és a szervezeti integritási politikák erősítésével biztosítják a közérdek elsőbbségét.

Koherens és átfogó integritási **RENDSZER**



Elkötelezettség

A felső vezetés kidolgozza a szükséges jogi és intézményi kereteket, és magas szintű szabálykövetéssel mutat példát.



Felelősség

A közsféra szervei összehangoltan, tisztázott felelősségi körök szerint működnek. Világos, hogy „ki mit csinál”.



Stratégia

Adatok és indikátorok értékelésén és az integritásra vonatkozó valós kockázatokon alapuló, célkitűzéseket és prioritásokat meghatározó stratégia kidolgozása.



Normák

A szabályok és a közsféra értékei tükröződnek a jogszabályokban, valamint a szervezeti szabályozásokban, és ezeket hatékonyan kommunikálják.

A közsféra integritási **KULTÚRÁJA**



Az egész társadalmat átfogó

Vállalkozások, magánszemélyek és a nem kormányzati szereplők megőrzik a közsféra integritását és nem tűrik a korrupciót.



Vezetés

A vezetők a közsféra szervezeteit az integritást szem előtt tartva vezetik; meghatározzák és nyilvánosságra hozzák az integritással összefüggő feladatokat.



Teljesítmény-központúság

A közsféra arra törekszik, hogy hozzáértő és tapasztalt tisztviselőket alkalmazzon, akik mélyen elkötelezettek a közsféra integritás értékei mellett.



Kapacitásfejlesztés

A tisztviselők megfelelő felkészültséggel és szakértelemmel rendelkeznek az integritással kapcsolatos normák alkalmazásához.



Nyitottság

Az integritással kapcsolatos aggályok nyíltan és szabadon megvitathatóak a munkahelyen, és biztonságos a feltételezhetően integritást sértő esetek bejelentése.

Hatékony **ELSZÁMOLTATHATÓSÁG**



Kockázatkezelés

A közsféra szervezeteinél az integritási kockázatokat hatékonyan kezelő rendszer működik.



Érvényesítés

A korrupciót és más, az integritást sértő eseteket felderítik, kivizsgálják és szankcionálják.



Felügyelet

A felügyeleti és ellenőrző szervek, valamint közigazgatási bíróságok külső kontrollt gyakorolnak.



Részvétel

Az átlátható és nyílt kormányzás lehetővé teszi valamennyi érintett érdemi részvételét a közpolitikák kialakításában és végrehajtásában.

AZ OECD AJÁNLÁSA A KÖZSZFÉRA INTEGRITÁSÁRÓL

TELJES SZÖVEG

A Tanács,

FIGYELEMBE VÉVE a Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezet (OECD) 1960. december 14-ei Konvenciója 1, 2a), 3 és 5b) cikkelyeit.

FIGYELEMBE VÉVE a Tanács ajánlását a kormányzati szabályozás minőségének javításáról ([C(95)21/FINAL]), a Tanács ajánlását a közszférában előforduló összeférhetetlenség kezelését célzó OECD irányelvekre vonatkozóan ([C(2003)107]), a Tanács ajánlását a magánszektor infrastruktúrában való részvételének alapelveire vonatkozóan [C(2007)23/FINAL], a Külföldi hivatalos személyek megvesztegetése elleni küzdelemről szóló egyezményt, a Tanács ajánlását a külföldi hivatalos személyek megvesztegetése elleni további küzdelemről [C(2009)159/REV1/FINAL], a Tanács ajánlását a lobbitevékenység átláthatóságának és integritásának alapelveiről [C(2010)16], a multinacionális vállalatokra vonatkozó irányelveket [C(76)99/FINAL, módosítva a C/MIN(2011)11/FINAL szerint], a Tanács szabályozási politikáról és kormányzásról szóló ajánlását [C(2012)37], a Tanács ajánlását a köz- és a magánszféra közötti partneri együttműködések közpolitikai irányításának alapelveiről [C(2012)86], a Tanács ajánlását a kormányzati szinteken átívelő hatékony állami beruházás alapelveiről [C(2014)32], a Tanács ajánlását a kritikus kockázatok kezeléséről [C/MIN(2014)8/FINAL], a Tanács ajánlását a közbeszerzésről [C(2015)2], a Tanács ajánlását a beruházások szakpolitikai keretrendszeréről [C(2015)56/REV1], a Tanács ajánlását az állami vállalatok vállalatirányításra vonatkozó irányelveiről [C(2015)85] és a Tanács ajánlását a nemek közötti egyenlőség közéletben való érvényesüléséről(2015)164];

FIGYELEMBE VÉVE az Egyesült Nemzetek Szervezetének - különösen az Egyesült Nemzetek Szervezete Korrupció elleni Egyezményében és az Egyesült Nemzetek Szervezete 2030 Fenntartható

Fejlesztési Keretrendszerében megtestesülő – korrupcióellenes és jó kormányzással kapcsolatos munkáját, valamint más nemzetközi és regionális szervezeteket;

FELISMERVE azt, hogy az integritás a politikai, gazdasági és társadalmi struktúrák egyik pillére, és ezáltal alapvető fontosságú az egyének és társadalmak egészének gazdasági és társadalmi jólétéhez és boldogulásához;

FELISMERVE azt, hogy az integritás elengedhetetlen a kormányzás számára a közérdek védelméhez és az olyan alapvető értékek megerősítéséhez, mint a jogállamiságon és az emberi jogok tiszteletben tartásán alapuló pluralista demokrácia iránti elkötelezettség;

FELISMERVE azt, hogy az integritás a jó kormányzás teljes rendszerének sarokköve, és hogy a közszféra integritására vonatkozó korszerűsített iránymutatásoknak összhangban kell állniuk a kormányzás más alapvető irányelveivel;

TEKINTETTEL arra, hogy az integritási normasértések minden országban előfordulnak és egyre összetettebbé váltak „Az etikamenedzsment alapelvei a közszolgálatban” című dokumentumot is magába foglaló „Az etikus magatartás javítása a közszolgálatban” című tanácsi ajánlás [C(98)70] elfogadása óta, amelyet jelen Ajánlás vált fel;

ELISMERVE azt, hogy a közszféra, valamint a magánszektor, a civil társadalom és a magánszemélyek közötti különböző típusú együttműködés során a szakpolitikai és politikai folyamat minden szakaszában jelen vannak az integritási kockázatok; ezért ez az összekapcsoltság a társadalom egészére kiterjedő, integratív megközelítést követel meg a közszféra integritásának erősítésére és a korrupció csökkentésére a közszférában;

ELISMERVE azt, hogy az integritás megteremtésére vonatkozó nemzeti gyakorlatok országonként jelentősen eltérnek a közsféra integritási kockázatainak sajátos jellege és azok eltérő jogi, intézményi és kulturális háttere miatt;

TEKINTETTEL arra, hogy a közsféra integritásának erősítése közös küldetése és felelőssége valamennyi kormányzati szintnek a nemzeti jogi és intézményi keretek által biztosított feladat- és hatáskörrel, valamint autonómiával összhangban, következésképpen a közbizalom növelése érdekében jelen Ajánlás valamennyi kormányzati szintre vonatkozik.

A Közkormányzási Bizottság indítványa alapján:

I. EGYETÉRT azzal, hogy a jelen Ajánlásra vonatkozóan a következő fogalom meghatározásokat használja:

- **Közsféra integritása** a közös etikai értékekhez, elvekhez és normákhoz való alkalmazkodás és ezek következetes összehangolása a közsférában, amelyek megóvják a közérdeket és megőrzik elsőbbségét a magánérdekkel szemben.
- **A közsféra** körébe tartoznak a jogalkotó, végrehajtó, közigazgatási és bírói szervek, valamint ezek tisztviselői, legyenek akár kinevezett, akár választott pozícióban foglalkoztatva, díjazásért vagy díjazás nélkül, határozatlan vagy határozott időtartamig, a kormányzat központi, területi vagy helyi szintjén. Ide tartozhatnak az állami társaságok, az állami tulajdonú vállalatok és a köz- és magánsféra közötti partnerségek, valamint ezek tisztségviselői, továbbá közszolgáltatások nyújtásával foglalkozó tisztviselők és szervezetek (pl. egészségügy, oktatás és tömegközlekedés); amelyeket egyes országokban alvállalkozóknak kiszervezhetnek, vagy magánforrásból finanszírozhatnak.



II. **AJÁNLJA**, hogy az Ajánláshoz csatlakozó Tagállamok és nem Tagállamok (továbbiakban: Csatlakozók) koherens és átfogó, a közszférára vonatkozó integritási rendszert alakítsanak ki. Ennek érdekében a Csatlakozók:



1 A közszféra legmagasabb politikai és vezetői szintjein mutassanak **elkötelezettséget** az integritás közszférában való erősítése és a korrupció mérséklése irányában, különösen azzal, hogy:

- a) biztosítják, hogy a közszféra integritási rendszere meghatározza, támogassa, ellenőrizze és érvényesítse a közszféra integritását, valamint illeszkedjen a szélesebb közmenedzsment-, illetve kormányzati keretekbe;
- b) biztosítják azt a megfelelő jogalkotói és intézményi keretet, amely segítségével a közszféra szervezetei képesek felelősséget vállalni a tevékenységeik és az ezeket ellátó tisztviselők integritásának hatékony kezeléséért;
- c) egyértelmű elvárásokat fogalmaznak meg a legmagasabb politikai és vezetői szint számára, amelyek a közszféra integritási rendszerét az egyéni példamutatás révén erősítik, beleértve ebbe a hivatalos feladatok magas színvonalú, mintaadó ellátását.



2 A közszféra intézményi **felelősségének** tisztázása a közszféra integritási rendszerének hatékonyabbá tétele érdekében különösen azzal, hogy:

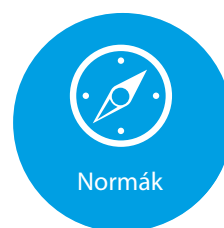
- a) egyértelmű felelősségi köröket határoznak meg a megfelelő szintek (szervezeti, területi vagy nemzeti) számára a közszféra integritási rendszerelemeinek tervezéséhez, irányításához és végrehajtásához;
- b) biztosítják, hogy a közszféra integritási rendszerének fejlesztéséért, végrehajtásáért, érvényesítéséért és/vagy nyomon követéséért központi felelősséggel bíró valamennyi tisztviselő, szervezeti egység vagy szerv (ideértve az önállókat és/vagy a függetleneket is) – a joghatóságán belül – megfelelő hatáskörrel és kapacitással rendelkezzen feladatai teljesítéséhez;
- c) elősegítik az ilyen tevékenységet végző tisztviselők, szervezeti egységek és szervek közti, valamint – ahol lehetséges – a kormányzat nemzeti szint alatti alszintjeivel és ezek közötti, többirányú horizontális és vertikális együttműködési mechanizmusok kialakítását, olyan formális vagy informális eszközökkel, amelyek a koherencia megteremtését, az átfedések és hiányosságok elkerülését, valamint a jó gyakorlatok megosztását és felhasználását célozzák.

RENDSZER



3 Tényeken alapuló, a közszféra integritási kockázatainak mérséklését célzó **stratégiai** megközelítés kifejlesztése a közszféra számára, különösen azzal, hogy:

- a) stratégiai célokat és prioritásokat határoznak meg a közszféra integritási rendszere számára, amely a közszféra integritási normái megszegésének kockázatalapú megközelítésén alapul, és amely figyelembe veszi azokat a tényezőket, amelyek hozzájárulnak a hatékony integritáspolitikai kialakításához a közszférában;
- b) referenciaértékeket és mutatókat dolgoz ki, valamint hiteles és releváns adatokat gyűjt a közszféra integritási rendszerének végrehajtásáról, teljesítményéről és általános hatékonyságáról.



4 Magas szintű magatartási **normák** meghatározása a tisztviselők számára, különösen azzal, hogy:

- a) a minimumkövetelményeknél többet várnak el, előbbre valónak tekintik a közérdeket, betartják a közszolgálati értékeket, olyan nyitott közeget teremtenek, amely lehetővé teszi és jutalmazza a szervezeti tanulást, valamint támogatja a jó kormányzást;
- b) beillesztik az integritási normákat a jogrendszerbe és a szervezeti szabályozásokba (például magatartási vagy etikai kódexek formájában) azért, hogy tisztázzák az elvárásokat és azok adott esetben fegyelmi, közigazgatási, polgári és/vagy büntetőeljárások és szankciók alapjául tudjanak szolgálni;
- c) egyértelmű és arányos eljárásokat határoznak meg az integritási normasértések megelőzésére a közszférában, valamint a tényleges vagy potenciális összeférhetetlenségi helyzetek kezelésére;
- d) kommunikálják a közszféra értékeit és normáit a közszféra szervezetein belül, valamint kifelé irányulóan a magánszektor, a civil társadalom és az emberek felé arra kérve őket, hogy tartsák tiszteletben ezen értékeket és normákat a tisztviselőkkel való együttműködésük során.

KULTÚRA

III. AJÁNlja, hogy a Csatlakozók fejlesszék a közszféra integritásának kultúráját. Ennek érdekében a Csatlakozók:



5 Támogassák a közszféra integritási kultúráját **az egész társadalmat átfogóan**, együttműködve a magánszektorral, a civil társadalommal és az egyénekekkel, különösen azzal, hogy:

- a) elismerik a magánszektor, a civil társadalom és az egyének szerepét a közszféra integritási rendszerében, a magánszektor, a civil társadalom és az egyének pedig tiszteletben tartják a közszféra integritásának értékeit a közszférával való együttműködésük során különösen azáltal, hogy ösztönzik őket ezen értékek közös felelősségként vállalt megőrzésére;
- b) az érintett feleket bevonják a közszféra integritási rendszerének kidolgozásába, alkalmazásába és rendszeres korszerűsítésébe;
- c) növelik a társadalom tudatosságát a közszféra integritásának előnyeivel kapcsolatban és csökkentik a közszféra integritási normasértéseivel szembeni toleranciát, és adott esetben kampányokkal támogatják a közszféra integritásával kapcsolatos állampolgári ismeretek oktatását a lakosság körében, különösen az iskolákban;
- d) megosztják a magánszektorral és a civil társadalommal a közszféra integritásának járulékos előnyeit, amelyek az üzleti és a nonprofit tevékenységek integritásának megőrzéséből, valamint a jó gyakorlatok megosztásából és felhasználásából származnak.

6 Fektessenek be az integritás alapú **vezetésbe**, hogy szemléltessék a közszféra szervezetének integritás iránti elkötelezettségét, különösen azzal, hogy:

- a) az integritás alapú vezetés része a vezetői követelményeknek a szervezet minden vezetői szintjén, továbbá feltétel a vezetők kiválasztása, kinevezése és előléptetése során, ahogy a vezetők teljesítményértékelése is a közszféra integritási rendszerének figyelembevételével történik a szervezet minden szintjén;
- b) a vezetőket etikai vezetői szerepükben támogatják egyértelmű hatáskör meghatározásával, szervezeti támogatással (például belső kontrollrendszer, humánerőforrás-eszközök és jogi tanácsadás), valamint rendszeres időszakonként továbbképzéssel és útmutatás nyújtásával annak érdekében, hogy növeljék a tudatosságot és fejlesszék a készségeket és gyakorlatukat az olyan esetekben, amelyekben a közszféra integritását érintő kérdések megfelelő megítélése szükséges;
- c) olyan irányítási keretet dolgoznak ki, amely támogatja a vezetői felelősségvállalást az integritási kockázatok azonosításában és mérséklésében.



7 Támogassák **teljesítményközpontú** és szakmai alapú, a közszolgálati értékek és a jó kormányzás iránt elkötelezett közszférát, különösen azzal, hogy:

- olyan emberierőforrás-menedzsment rendszert alakítanak ki, amely következetesen alkalmazza az olyan alapelveket, mint a teljesítmény és az átláthatóság annak érdekében, hogy támogassa szakmaiságot a közszolgálatban, megakadályozza a favoritizmust és a nepotizmust, védjen a szükségtelen politikai beavatkozástól, és mérsékelje a pozícióval való visszaélés és a hivatali kötelelesség kockázatait;
- objektív kritériumokon és formalizált eljárásmodokon alapuló tisztességes és nyitott rendszerként biztosítja a toborzást, a kiválasztást és az előmenetel folyamatait, valamint az elszámoltathatóságot és a közszolgálati ethoszt támogató értékelési rendszert.



8 Adjanak megfelelő tájékoztatást, képzést, **útmutatást** és naprakész tanácsadást a tisztviselőknek a közszféra integritási normáinak munkahelyi alkalmazásához, különösen azzal, hogy:

- a tisztviselőknek karrierjük során egyértelmű és naprakész tájékoztatást nyújtanak a szervezet politikáiról, szabályairól és ügyviteli eljárásairól, amelyek a közszféra integritása magas szintjének fenntartásához szükségesek;
- a tisztviselőknek a karrierjük során biztosítják a belépéskori és a munkavégzés melletti integritásképzést az etikai dilemmák elemzéséhez szükséges alapvető készségek fejlesztése és a

tudatosság növelése érdekében, valamint hogy a közszféra integritási normáit értelmezni és alkalmazni tudják a személyes környezetükben is;

- a tisztviselők számára könnyen hozzáférhető formális és informális útmutatást és konzultációs mechanizmusokat biztosítanak, hogy segítsék alkalmazni a közszféra integritási normáit mindennapi munkájuk során és kezelni tudják az összeférhetetlenségi helyzeteket.



9 Támogassák az integritással kapcsolatos aggályokra reagáló, **nyitott** szervezeti kultúrát a közszférában, különösen azzal, hogy:

- támogatják a nyitott kultúrát, ahol az etikai dilemmákat, a közszféra integritását érintő aggályokat és hibákat szabadon, adott esetben a munkavállalói képviselőkkel meg lehet vitatni, és ahol a vezetőség fogékony és elkötelezett az időben történő tanácsadás és a releváns ügyek megoldása iránt;
- egyértelmű szabályokat és eljárásokat biztosítanak az integritási normák feltételezett megsértésének bejelentésére, és – nemzeti joguk alapvető elveivel összhangban – a jog szerint és a gyakorlatban egyaránt védelmet nyújtanak a jóhiszemű és észszerű indokok alapján tett bejelentés miatti igazságtalan elbánás minden formája ellen;
- alternatív csatornákat biztosít az integritási normák feltételezett megsértésének bejelentésére, ideértve adott esetben a független vizsgálat lefolytatására hatáskörrel és kapacitással rendelkező szervhez való anonim bejelentéstétel lehetőségét is.

ELSZÁMOLTAT

IV. AJÁNlja, hogy a Csatlakozók tegyék lehetővé a hatékony elszámoltathatóságot.



10 Alkalmazzanak **belső kontroll és kockázatkezelési** keretrendszert a közsféra szerveinél integritásuk megőrzése érdekében különösen azzal, hogy:

- világos célokat megfogalmazó kontrollkörnyezetet teremtenek, amely bizonyítja a vezetők elkötelezettségét a közsféra integritása és a közszolgálati értékek iránt, és amely tárgyilagos bizonyosságot nyújt a szervezet hatékonyságára, teljesítményére, valamint a jogszabályoknak és a gyakorlatnak való megfelelésére vonatkozóan;
- stratégiai megközelítést alkalmaznak a kockázatkezelésben, amely magában foglalja a közsféra integritási kockázatainak értékelését, a kontroll hiányosságok kezelését (ideértve figyelmeztető jelzések beépítését a kritikus folyamatokba), valamint a kockázatkezelési rendszer hatékony monitoring- és minőségbiztosítási mechanizmusának kialakítását;
- biztosítják, hogy a kontrollmechanizmusok koherensek, és egyértelmű eljárásokat tartalmaznak a jogszabályok és előírások megsértésének megalapozott gyanúja esetén, valamint támogatják bejelentések megtételét az illetékes hatóságoknak félelem és a megtorlás veszélye nélkül.

11 Biztosítsák, hogy a **jogérvényesítési** mechanizmusok megfelelő választ adjanak a közsféra integritási normáinak tisztviselők és valamennyi más érintett személy által elkövetett feltételezett megsértése esetén, különösen azzal, hogy:

- a tisztességesség, objektivitás és időszerűség elveit alkalmazzák a közsféra integritási normáinak érvényesítése során (ideértve a felderítést, a nyomozást, a szankcionálást és a jogorvoslatot) a fegyelmi, közigazgatási, polgári és/vagy büntetőeljárásokban;
- támogatják az együttműködési és információcsere-mechanizmusokat az érintett szervek, szervezeti egységek és tisztviselők között (szervezeti, területi vagy nemzeti szinten) az átfedések és a hiányosságok elkerülése, valamint a jogérvényesítési mechanizmusok időszerűségének és arányosságának növelése érdekében;
- ösztönzik az átláthatóságot a közsféra szervezeteiben biztosítva a nyilvánosság számára a jogérvényesítési mechanizmusok hatékonyságának és az ügyek kimenetelének megismerhetőségét, különösen az esetekre vonatkozó releváns statisztikai adatok rendszerének kidolgozásával figyelembe véve azok bizalmasságát és más vonatkozó jogi rendelkezéseket.

HATÓSÁG



Felügyelet

12 Meg kell erősíteni a **külső felügyelet és az ellenőrzés** szerepét a közsféra integritási rendszerén belül, különösen azzal, hogy:

- a) támogatják a szervezeti tanulást és biztosítják a közsféra szerveinek elszámoltathatóságát a felügyeleti szervek (például a legfőbb ellenőrző intézmények, ombudsmanok, adatvédelmi biztosi hivatalok), ellenőrző szervek, valamint közigazgatási bíróságok szankcióira, határozataira és hivatalos állásfoglalásaira adott megfelelő válaszokkal (adott esetben a jogorvoslatokat is ideértve);
- b) biztosítják, hogy a közsféra integritását erősítő felügyeleti és ellenőrző szervek, valamint a közigazgatási bíróságok válaszoljanak a harmadik fél feltételezett jogsértésekről vagy visszaélésekről szóló bejelentésére (például vállalkozások, munkavállalók és más személyek által benyújtott panaszok vagy vádak);
- c) ellenőrző szerveken keresztül biztosítják a törvények és rendeletek (vonatkozzanak akár köz- és magánszervezetekre, illetve magánszemélyekre) pártatlan végrehajtását.



Részvétel

13 Az **átláthatóság és az érintettek bevonásának** ösztönzése a politikai folyamat és a politikai ciklus minden szakaszában az elszámoltathatóság és a közérdek előmozdítása érdekében különösen azzal, hogy:

- a) támogatják az átláthatóságot és a nyílt kormányzást, köztük az információhoz és a nyílt adatokhoz való hozzáférést, valamint az információkérésekre időben történő válaszadást;
- b) biztosítják, hogy valamennyi érintett fél – köztük a magánszektor, a civil társadalom és az egyének – bekapcsolódhasson a közpolitikák kidolgozásába és végrehajtásába;
- c) megakadályozzák, hogy a közpolitikák szűk érdekkörök foglyává váljanak, amelyet az összeférhetlenségek kezelése, valamint a lobbitevékenységek, illetve a politikai pártok és választási kampányok finanszírozásának átláthatósága növelése révén érhetnek el;
- d) olyan társadalmat támogatnak, amelynek részei a civil ellenőrző szervezetek, az állampolgárok önszerveződő csoportjai, a szakszervezetek és a független média.

- V. FELKÉRI** a Főtitkárt, hogy tegye közzé és terjessze a jelen Ajánlást.
- VI. FELKÉRI** az Ajánláshoz csatlakozó Tagállamokat, hogy tegyék közzé és terjesszék az Ajánlást a kormányzat minden szintjén.
- VII. FELKÉRI** az Ajánláshoz nem csatlakozó tagállamokat, hogy a Közsféra Vezető Integritás Tisztviselők Munkacsoportja általi felülvizsgálata esetén vegyék

figyelembe az Ajánlást, és csatlakozzanak hozzá.

- VIII. UTASÍTTJA** a Közkormányzási Bizottságot, hogy a Közsféra Vezető Integritás Tisztviselők Munkacsoportján keresztül kísérje figyelemmel az Ajánlás végrehajtását, és az elfogadásától számítva legkésőbb öt éven belül, majd ezt követően rendszeresen tegyen jelentést az előrehaladásról a Tanácsnak.

Az OECD Közkormányzási Bizottsága

A Közkormányzási Bizottság feladata, hogy segítse a tagállamokat és a nem tagokat az alkalmazkodó, innovatív, előrelátó és polgárközpontú közpolitikák, intézmények és szolgáltatások tervezéséhez, megvalósításához és értékeléséhez szükséges kapacitások kiépítésében és megerősítésében. A Bizottság munkája különösen arra irányul, hogy segítse az országokat irányítási képességük erősítésében a politikai döntéshozatali rendszerek és a közintézmények teljesítményének javításával. A Bizottság közszféra integritásához kapcsolódó munkáját a Közkormányzási Igazgatóság (GOV) Közszféra Integritási Osztályának munkatársai támogatják.

Az intézményi tervezésre és a politikai végrehajtásra fektetett hangsúly egyben a kölcsönös tanulás és a jó gyakorlatok terjesztésének fontosságát is jelenti a különböző társadalmi és piaci körülmények között. Ez a munka segíti az országokat, mivel így jobb kormányzati rendszereket építenek, és a kormányzat minden szintjén olyan politikákat hajtanak végre, amelyek a fenntartható, inkluzív növekedést és a polgárok kormányzatba vetett bizalmának további növelését szolgálják.

Az OECD GOV küldetése

Küldetésünk, hogy minden szinten segítsük a kormányokat stratégiai, tényeken alapuló és innovatív politikák kialakításában és végrehajtásában, hogy ezáltal fejlesszék a közkormányzást, hogy hatékonyan kezeljék a különféle gazdasági, társadalmi és környezeti kihívásokat, és hogy teljesítsék a kormány polgárok felé vállalt kötelezettségeit.

Ezt a fordítást a Nemzeti Közszerológiai Egyetem kizárólag információs célokra készítette, és pontosságát az OECD nem garantálja. Az egyetlen hivatalos változat az OECD weboldalán elérhető angol és francia nyelvű szöveg: <https://legalinstruments.oecd.org>.

www.oecd.org/gov/ethics

govintegrity@oecd.org

 [#OECDintegrity](https://twitter.com/OECDintegrity)

