



Рекомендация Совета по государственным закупкам

Неофициальный перевод

**Правовые
инструмент
ы ОЭСР**

Данная работа публикуется под ответственность генерального секретаря ОЭСР. Изложенные в ней мнения и приводимая аргументация могут не отражать официальных взглядов правительств стран – членов ОЭСР.

Настоящий документ и любые содержащиеся в нем данные и карты не затрагивают статуса любых территорий и суверенитета над ними, делимитацию государственных границ и пограничных линий, а также названия территорий, городов и областей.

Данный документ предоставляется бесплатно. Он может воспроизводиться и распространяться бесплатно, не требуя дополнительных разрешений, при условии, что в него не внесены какие-либо изменения. Документ не может продаваться.

Настоящий документ является неофициальным переводом. Были приложены максимальные усилия к тому, чтобы настоящий документ соответствовал с оригинальным, но официальными являются только версии на английском и французском языках, опубликованные на сайте ОЭСР, <https://legalinstruments.oecd.org>.

Совет,

Принимая во внимание Ст. 5 b) Конвенции Организации Экономического сотрудничества и развития от 14 декабря 1960 г.;

Принимая во внимание Рекомендацию Совета по совершенствованию качества государственного регулирования [C(95)21/FINAL], Рекомендацию по борьбе с коррупцией в области закупок по части двустороннего межправительственного сотрудничества Директората по вопросам сотрудничества [DCD/DAC(96)11/FINAL], Рекомендацию Совета по совершенствованию этического поведения на государственной службе [C(98)70], Рекомендацию Совета по совершенствованию выполнению требований защиты окружающей среды при заключении государственных закупок [C(2002)3], Рекомендацию Совета по Руководящим указаниям ОЭСР по вопросам управления конфликтом интересов в государственном секторе [C(2003)107], Рекомендацию Совета по Руководящим указаниям ОЭСР по вопросам корпоративного управления на государственных предприятиях [C(2005)47], Руководящие принципы по качеству и реализации регулирования [C(2005)52 и CORR1], Рамочную концепцию по вопросам инвестиций [C(2006)68], Рекомендацию Совета по принципам участия частного сектора в инфраструктуре [C(2007)23/FINAL], Конвенцию по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок, Рекомендацию Совета по дальнейшей борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок [C(2009)159/REV1/FINAL], Рекомендацию Совета по принципам прозрачности и соблюдения этических норм в процессе лоббирования [C(2010)16], Руководящие указания ОЭСР для многонациональных компаний (в ред. 2011 г.) [C/MIN(2011)11/FINAL], Рекомендацию Совета по вопросам регуляторной политики и управления [C(2012)37], Рекомендацию Совета по принципам государственного управления государственно-частными партнерствами [C(2012)86], Рекомендацию Совета по борьбе с мошенничеством при проведении торгов в процессе государственных закупок [C(2012)115], Рекомендацию Совета по действенному государственному инвестированию на всех уровнях правительства [C(2014)32], а также Рекомендацию Совета по стратегиям цифрового правительства [C(2014)88 Рекомендацию Совета по управлению бюджетом [C(2015)1];

Принимая во внимание растущий интерес к проблеме управления в сфере государственных закупок в целях обеспечения эффективности использования и экономии бюджетных средств и поддержки дополнительных целей государственной политики, отмечаемый со времени принятия Рекомендации Совета по повышению этических стандартов в сфере государственных закупок [C(2008)105], которую настоящая Рекомендация призвана заменить;

Отмечая, что законодательство в ряде государств-членов Организации и прочих государств содержит также прочие международные правовые инструменты в сфере государственных закупок и борьбы с коррупцией, разработанные в рамках ООН, ВТО и ЕС;

Признавая, что эффективный и действенный процесс государственных закупок товаров, услуг и работ носит критически важный характер для реализации таких ключевых целей правительства, как инвестиции в инфраструктуру и оказание важнейших услуг населению;

Признавая, что государственные закупки представляют собой ключевой вид деятельности правительств в экономической сфере, который подвержен рискам неэффективного управления, мошенничества и коррупции;

Признавая, что усилия по совершенствованию передовой практики управления и этических стандартов в сфере государственных закупок вносят вклад в эффективное и действенное управление бюджетными ресурсами и, следовательно, средствами налогоплательщиков;

Признавая, что государства-члены Организации и прочие государства, готовые присоединиться к данной Рекомендации (далее «Стороны») разделяют коллективное стремление к совершенствованию национальной экономики, ее эффективности и борьбе с рисками в части соблюдения этических стандартов, возникающими в рамках всего цикла государственных закупок, от оценки потребностей до управления платежами и контроля за исполнением контракта;

Принимая во внимание, что Отчет Комитета по вопросам государственного управления по реализации Рекомендации Совета по совершенствованию. Этических норм в сфере государственных закупок [C(2008)105] обозначил основные вызовы, стоящие перед странами в части совершенствования систем государственных закупок, а также области, в которых такое совершенствование необходимо обеспечить [C(2012)98 and C(2012)98/CORR1];

По предложению Комитета по вопросам государственного управления совместно с Комитетом по вопросам конкуренции и Рабочей группы по борьбе со взяточничеством при осуществлении международных коммерческих сделок и в процессе консультаций с другими компетентными комитетами ОЭСР:

I. СОГЛАШАЕТСЯ, что для целей настоящей Рекомендации используются следующие определения понятий:

- **Электронная закупка** означает использование цифровых технологий в рамках всего процесса государственных закупок вместо методов, основанных на бумажном документообороте или в качестве современной их замены;
- **Этика (этические нормы (стандарты))** означает использование средств, ресурсов, активов и полномочий в соответствии с заявленными официальными целями, основанными на заслуживающей доверия информации, соответствующими общественным интересам и общим принципам передовой практики управления;
- **Основная цель государственной закупки** означает предоставление товаров и оказание своевременным, экономичным и эффективным образом услуг, необходимых для осуществления главных задач правительства;
- **Государственная закупка** означает процесс определения того, что требуется; определения реализатора предоставления требуемого (частное лицо или организация); а также обеспечения прозрачной доставки требуемого в необходимом месте и время по наилучшей цене;
- **Цикл государственной закупки** означает последовательность взаимосвязанных усилий – от оценки потребности, проведения конкурсного отбора и присуждения контракта с последующими мерами до управления финансами и контролем за реализацией контракта –, а также любые последующие действия по мониторингу и аудиту его исполнения;
- **Дополнительные цели государственной политики** означают такие различного рода цели, как устойчивый экологически-ориентированный рост, развитие малого и среднего предпринимательства, стандарты ответственного ведения бизнеса, а также политические цели более широкого характера в отношении профильных отраслей, которые правительство использует в качестве инструмента реализации государственной политики в дополнение к основной цели осуществления необходимой государственной закупки.

II. РЕКОМЕНДУЕТ Сторонам обеспечивать соответствующий уровень прозрачности системы государственных закупок на всех этапах цикла закупок.

В этих целях Сторонам следует:

i) Способствовать развитию честного и равного отношения к потенциальным поставщикам посредством своевременного обеспечения соответствующего уровня прозрачности на каждом этапе цикла государственных закупок, одновременно учитывая установленную законом необходимость защиты коммерческой тайны и данных о собственнике, обеспечивать защиту частной информации и выявлять данные, которые заинтересованные поставщики в потенциале могли бы использовать для снижения конкуренции в процессе закупок. В этой связи, поставщики должны обеспечивать соответствующий уровень прозрачности при заключении договоров с субподрядчиками.

ii) Обеспечивать через онлайн-портал всем ключевым заинтересованным сторонам, включая потенциальных поставщиков в стране и за рубежом, свободный доступ к информации о государственных закупках, в особенности относящейся к системе государственных закупок (к институциональным основам, нормам законодательства и регламентов, конкретным видам закупок (например, к прогнозам по закупкам, объявлениям о тендерах и победителях по итогам их проведения), а также о деятельности самой системы государственных закупок (например, используемых критериях, результатах мониторинга)). Публикуемые данные должны носить значимый характер для их использования ключевыми заинтересованными сторонами.

iii) Обеспечивать наглядность управления бюджетными потоками от начала и до конца бюджетного процесса в рамках цикла государственных закупок, чтобы позволить (i) ключевым заинтересованным сторонам осознать приоритеты государства и расходование средств и (ii) лицам, ответственным за принятие политических решений стратегически организовать государственные закупки.

III. РЕКОМЕНДУЕТ Сторонам придерживаться этических стандартов в рамках системы государственных закупок посредством использования общих норм и защитных механизмов, используемых в системе государственных закупок.

В этих целях Сторонам следует:

i) Требовать от всех ключевых заинтересованных сторон соблюдения высоких этических стандартов в рамках цикла закупок. В этой связи возможно расширение сферы применения (например, с помощью заключения пактов об их соблюдении) стандартов, изложенных в общих сводах этического поведения или кодексах поведения, применяемых в отношении представителей государственного сектора (например, регулирование конфликта интересов, раскрытие информации, другие стандарты профессионального поведения).

ii) Реализовывать инструменты общего характера по соблюдению этических стандартов в государственном секторе и при необходимости модифицировать их с учетом специфических рисков, присущих циклу государственных закупок (например, повышенные риски в связи с взаимодействием государственного сектора с частным и фидуциарная ответственность в сфере государственных закупок).

iii) Разрабатывать программы подготовки в части соблюдения этических стандартов для занятых в сфере сотрудников как государственного, так и частного секторов для повышения уровня их осведомленности о рисках, связанных с нарушением этических стандартов, - таких, как коррупция, мошенничество, сговор и дискриминация поставщиков, - повышать уровень их информированности о методах борьбы с этими рисками и развивать культуру этики для противодействия коррупции.

iv) Разрабатывать требования в части внутреннего контроля, механизмы следования требованиям законодательства и антикоррупционные программы для поставщиков, включая соответствующие процедуры мониторинга. Контракты по государственным закупкам должны содержать гарантии отсутствия коррупции; следует также реализовывать меры по проверке правдивости предоставленных поставщиками заверений о том, что они не вступали и не будут вступать в коррупционные отношения в связи с данным контрактом. Подобные программы должны вдобавок включать требование о соответствующем уровне прозрачности в части цепочки поставок, чтобы бороться с коррупцией на уровне договоров субподряда, а также требования о проведении обучения сотрудников поставщика по вопросам соблюдения этических стандартов.

IV. РЕКОМЕНДУЕТ Сторонам облегчать **доступ** потенциальных конкурентов к участию в государственных закупках независимо от размера предприятия

В этих целях Сторонам следует:

i) Иметь в наличии последовательно изложенную и устойчивую институциональную, нормативно-правовую и регуляторную базу, которая необходима для увеличения числа участников, вступающих в деловые отношения с государственным сектором, и содержала бы ключевые отправные точки для обеспечения устойчивости и эффективности системы государственных закупок. Такого рода база должна:

- 1) Быть максимально простой и однозначной в истолковании;
- 2) Избегать наличия требований, которые дублировали или противоречили бы другим законодательным или регуляторным нормам;
- 3) Способствовать равному, прозрачному и справедливому отношению к поставщикам, включая зарубежных, с учетом принятых Сторонами обязательств в рамках международных соглашений (например, Соглашения о государственных закупках в рамках ВТО, директив о государственных закупках Евросоюза, а также двусторонних и многосторонних соглашений о торговле).

ii) Предоставлять четкую и полную тендерную документацию, по возможности в стандартизированном формате и пропорциональную потребностям для того, чтобы:

- 1) Создавать возможности для участия в конкретных тендерах в целях обеспечения максимально широкого круга потенциальных претендентов, включая новичков на рынке, а также малые и средние предприятия. Это требует наличия четких руководящих указаний для информирования покупателей и формирования у них соответствующих ожиданий (включая спецификации, сам контракт, а также условия платежей по нему) и обязательной информации о критериях оценки тендерных заявок и выбора победителя в тендере, а также используемых для этого показателей (равняются ли они исключительно на цену, включают ли элементы соотношения цены и качества или же обеспечивают реализацию дополнительных целей государственной политики);
- 2) Степень детализации и сложность информации, требуемой тендерной документацией, а также время, отведенное поставщикам для ответа, были пропорциональны объемам и сложности производимой государственной закупки и учитывали такие неотложные обстоятельства, как, например, чрезвычайный характер закупки.

iii) Использовать основанные на конкуренции тендерные процедуры и ограничивать использование ограничений и практику закупки у единого поставщика. Конкурентные процедуры закупки должны стать типовым методом совершения государственных закупок и являться средством повышения эффективности данного механизма, борьбы с коррупцией, обеспечения получения справедливой и обоснованной цены, а также основанных на действии факторов конкурентного процесса результатов. В случае, если исключительные обстоятельства служат оправданием ограничений в отношении использования конкурентных тендерных процедур и требуют использовать механизм закупки из единого источника, то такого рода исключения должны быть определены заранее, носить ограниченный характер и для их использования должно требоваться соответствующее обоснование, которое должно стать объектом соответствующего надзора, применимого с учетом более высоких рисков коррупции, включая таковые в связи с наличием зарубежных поставщиков.

V. РЕКОМЕНДУЕТ Сторонам осознать, что любые попытки использования системы государственных закупок в интересах реализации дополнительных целей государственной политики должны быть **сбалансированы** относительно первичных целей.

В этих целях Сторонам следует:

i) Оценивать государственные закупки как единый метод реализации дополнительных целей государственной политики в соответствии с четко обозначенными национальными приоритетами, обеспечивая баланс между потенциальной выгодой и необходимостью обеспечения соотношения цены и качества. Кроме того, следует принимать во внимание способность задействованных в процессе государственных закупок сотрудников обеспечивать реализацию и вторичных целей государственной политики, а также осуществлять мониторинг деятельности в этом направлении.

ii) Разрабатывать соответствующую стратегию интеграции дополнительных целей государственной политики в систему государственных закупок. В основу разработки планов действий или руководящих указаний по имплементации дополнительных целей государственной политики, которые должны опираться на государственные закупки, следует положить соответствующее планирование, исходный анализ, оценку рисков и конечные целевые показатели.

iii) Применять соответствующую методику оценки воздействия для измерения действенности механизма закупок с точки зрения достижения дополнительных целей государственной политики. Результаты всех действий по использованию системы государственных закупок для обеспечения достижения дополнительных целей государственной политики должны измеряться относительно соответствующих ключевых промежуточных показателей, что позволит обеспечить принимающих решение лиц необходимой информацией о выгодах и издержках подобного ее использования. Действенность же следует измерять как на уровне отдельно взятых закупок, так и относительно целевых конечных результатов государственной политики. Кроме того, следует периодически проводить оценку совокупного воздействия реализации дополнительных целей государственной политики для того, чтобы избежать проблем, связанных с потенциальной перегрузкой их содержания.

VI. РЕКОМЕНДУЕТ Сторонам оказывать содействие развитию прозрачного и действенного участия ключевых заинтересованных лиц.

В этих целях Сторонам следует:

i) Разрабатывать и следовать стандартному процессу при формулировании изменений, вносимых в систему государственных закупок. Такого рода стандартный процесс должен стимулировать инструменты общественных консультаций, поступление замечаний и предложений от частного сектора и гражданского общества, обеспечивать публикацию результатов этапа консультаций и разъяснять выбранные варианты. Указанные действия должны проходить с соблюдением принципа прозрачности.

ii) Вступать в прозрачный по своей природе и функционирующий на регулярной основе диалог с поставщиками и бизнес-ассоциациями для представления целей осуществления государственных закупок и обеспечения адекватного представления государства о рынках.

Данная коммуникация должна осуществляться с целью помощи потенциальным поставщикам в формировании более полного понимания потребностей страны, а покупателям – получения информации, способствующей более полному пониманию возможностей рыночных агентов и необходимую для подготовки более реалистичных и экономичных спецификаций тендерных торгов. Такого рода взаимодействие должно предусматривать наличие защитных мер, лежащих в плоскости равного отношения к поставщикам, прозрачности и соблюдения этических стандартов, которые могут варьироваться в зависимости от специфики текущего процесса закупок. Это взаимодействие должно быть адаптивным по своей природе, чтобы обеспечивать получение прозрачной и актуальной информации, в частности, и зарубежными компаниями.

iii) Обеспечивать возможности для непосредственного участия соответствующих внешних ключевых заинтересованных сторон в системе государственных закупок с целью повышения уровня прозрачности и совершенствования практики следования этическим стандартам при одновременном обеспечении соответствующего уровня надзора и при условии соблюдения в рамках процесса закупок конфиденциальности, равного отношения к поставщикам и прочих установленных законом обязанностей.

VII. РЕКОМЕНДУЕТ Сторонам разработать процессы, способствующие повышению эффективности деятельности, связанной с удовлетворением потребностей правительства и граждан в рамках всего цикла государственной закупки.

В этих целях Сторонам следует:

i) Оптимизировать систему государственных закупок и ее институциональные основы. Сторонам следует проанализировать существующие процессы и институты для выявления случаев частичного пересечения и дублирования функций, неэффективных участков и случаев нецелевого использования ресурсов. При возможности им следует выстраивать систему государственных закупок, в большей степени ориентированную на услуги. Для снижения связанных с избыточным администрированием и бюрократизмом затрат подобная система должна отстраиваться вокруг действенных и эффективных процессов закупки, например, с использованием инструмента общих служб.

ii) Реализовывать оптимальные технические процессы для удовлетворения потребностям потребителя наиболее эффективным образом. Сторонам следует предпринимать усилия к тому, чтобы результаты процесса государственной закупки удовлетворяли потребностям потребителей, например, посредством разработки соответствующих технических спецификаций, выработки соответствующих критериев определения победителя в тендерном процессе, обеспечения должного уровня технической подготовки лиц, оценивающих тендерные предложения, а также обеспечения наличия соответствующих ресурсов и компетенций, необходимых для управления контрактом в период после определения победителя.

iii) Разработать и использовать инструменты совершенствования процедур закупок, снижения числа случаев дублирования и обеспечения наиболее оптимального соотношения цены и качества, включая централизованные закупки, рамочные соглашения, электронные каталоги, динамическую систему закупок, онлайн-аукционы, совместные закупки и контракты с опционами. Использование такого рода инструментов на субнациональных уровнях правительства, - там, где это представляется уместным и возможным, - может в еще большей степени способствовать повышению эффективности процесса государственных закупок.

VIII. РЕКОМЕНДУЕТ Сторонам совершенствовать систему государственных закупок, стимулируя использование цифровых технологий для поддержки соответствующих инноваций в сфере электронных закупок, охватывающих весь цикл государственных закупок.

В этих целях Сторонам следует:

i) Воспользоваться новейшими разработками в сфере цифровых технологий, которые позволяют реализовывать комплексные решения в части электронных закупок, охватывающие весь цикл государственной закупки. Для обеспечения прозрачности системы государственных закупок и доступа к государственным тендерам, повышения уровня конкуренции, упрощения процессов выбора победителей в тендерах и управления контрактами, обеспечения экономии средств бюджета и интеграции информации о государственных закупках и государственных финансах следует использовать информационно-коммуникационные технологии.

ii) Развивать новейшие модульные, гибкие, масштабируемые и безопасные инструменты электронной закупки в целях обеспечения непрерывности ведения бизнеса, защиты информации частного характера и соблюдения этических норм, а также равного отношения к поставщикам и защиты конфиденциальных данных, обеспечивая одновременно развитие ключевых способностей и функций, которые способствуют инновационным процессам в сфере ведения бизнеса. Инструменты электронных закупок должны быть простыми в использовании и соответствовать заявленным целям, а также, насколько это возможно, универсальными для всех занимающихся государственными закупками ведомств, поскольку чрезмерно усложненные системы могут порождать связанные с их реализацией риски, а также вызовы для новых участников рынка или малых и средних предприятий.

IX. РЕКОМЕНДУЕТ Сторонам развивать кадровый потенциал в части государственных закупок, включая **способности и компетенции**, связанные с использованием на постоянной основе действенных и эффективных методов обеспечения оптимального соотношения цены и качества.

В этих целях Сторонам следует:

i) **Обеспечивать соответствие должностных лиц высоким профессиональным стандартам в части теоретической подготовки, практической деятельности и соблюдения этических стандартов посредством использования специфического и регулярно обновляемого инструментария**, например, за счет наличия достаточного числа сотрудников с соответствующим уровнем подготовки, признания проведения государственных закупок самостоятельной профессиональной специальностью, проведения аттестаций и тренингов сотрудников, создания системы профессиональных этических стандартов для государственных должностных лиц, занимающихся государственными закупками, и наличия подразделения или группы по анализу информации о государственных закупках и мониторингу системы государственных закупок.

iii) **Обеспечивать наличие привлекательных, конкурентных и основанных на заслугах возможностей продвижения по службе для занимающихся государственными закупками государственных должностных лиц** посредством обеспечения четких и ясных способов их карьерного роста, защиты от политического вмешательства в процесс государственных закупок и пропаганды примеров национальной и международной передовой практики в части карьерного роста для совершенствования качества работы указанных специалистов.

iii) **Развитие основанных на сотрудничестве с научно-образовательными учреждениями (такими, как университеты, научно-исследовательские или научно-практические центры) подходов к совершенствованию умений и навыков, а также компетенций занятых в сфере государственных закупок сотрудников.** Опыт практической работы, а также преподавания соответствующих дисциплин в указанных центрах следует использовать как ценный инструментарий, способствующий развитию знаний о государственных закупках и поддержке канала обратной связи между теорией и практикой, что должно способствовать развитию инноваций в системе государственных закупок.

X. РЕКОМЕНДУЕТ Сторонам стимулировать совершенствование деятельности в части государственных закупок посредством **анализа эффективности системы** - как на уровне отдельно взятых государственных закупок, так и системы в целом, а также, если это представляется возможным и уместным, и на всех уровнях правительства.

В этих целях Сторонам следует:

i) **Периодически и на последовательной основе производить оценку результатов процесса государственных закупок.** В рамках системы государственных закупок следует последовательно реализовывать практику сбора актуальной и достоверной информации и использовать полученные по предыдущим закупкам данные, в частности, относительно цен и общих затрат, для включения в производимую оценку новых потребностей, поскольку такого рода данные – ценный источник информации практического характера, которая могла бы стать руководством в процессе принятия решений по будущим государственным закупкам.

ii) Разработать индикаторы для измерения деятельности в рамках системы государственных закупок, ее действенности и полученной экономии для создания набора отправных и эталонных значений и содействия процессу принятия стратегических решений в сфере государственных закупок.

XI. РЕКОМЕНДУЕТ Сторонам интегрировать стратегии управления рисками для выявления и снижения их уровня в рамках цикла государственных закупок в целом.

В этих целях Сторонам следует:

i) Разработать инструменты оценки рисков для выявления угроз должному уровню функционирования системы государственных закупок и противодействия таким рискам. По возможности следует разрабатывать инструменты для выявления всех видов рисков, включая как потенциальные ошибки в процессе реализации функциональных задач, так и осознанные нарушения, и доводить их до соответствующих сотрудников вместе с информацией о том, в какой момент является возможным их предотвратить или устранить.

ii) Публиковать в открытом доступе стратегии управления рисками, например, программы раннего оповещения о них или информирование сотрудниками о фактах нарушений, и повышать осведомленность задействованных в системе государственных закупок работников и представителей других ключевых заинтересованных сторон об указанных стратегиях, планах их реализации и мерах, разработанных для противодействия выявленным рискам.

XII. РЕКОМЕНДУЕТ Сторонам использовать механизмы надзора и контроля для поддержки реализации принципа подотчетности в рамках всего цикла государственных закупок, включая соответствующие процессы подачи апелляций и применения санкций.

В этих целях Сторонам следует:

i) Установить четкие границы надзора за осуществлением всего цикла государственных закупок для выстраивания четких цепочек ответственности, наличия механизмов надзора и однозначного определения уровней делегированной ответственности за расходование средств и утверждение ключевых этапов государственных закупок. Правила по обоснованию применения исключений из практики государственных закупок - таких, как в случаях с ограничением конкуренции, - и утверждению такого рода случаев должны быть четкими и исчерпывающими.

ii) Разработать систему действенных и реализуемых на практике санкций для участников процесса государственных закупок из круга предприятий государственного и частного секторов. Такие санкции должны быть пропорциональны степени тяжести проступка, чтобы обеспечивать соответствующий превентивный эффект, но без создания у занимающихся государственными закупками сотрудников или представителей сообщества поставщиков страха перед последствиями или нежеланием идти на риск.

iii) Рассматривать жалобы справедливым и прозрачным образом и в установленные сроки посредством создания эффективных программ действий по оспариванию принятых в части государственных закупок решений. Данные меры необходимы для обеспечения возможности исправления допущенных ошибок, предупреждения о неправомерных действиях и повышения доверия участников конкурсных торгов, включая зарубежных поставщиков, к уровню соблюдения этических норм в рамках системы государственных закупок, а также их беспристрастного участия. Помимо этого, другими аспектами действенной системы подачи апелляционной системы остаются предметный и независимый механизм рассмотрения дел и соответствующая система удовлетворения жалоб.

Обеспечивать должный уровень координации инструментов внутреннего контроля (включая финансовый контроль, внутренний аудит и административный контроль), внешнего контроля и аудита, укомплектованность кадрами соответствующих подразделений и их функциональную интеграцию для того, чтобы:

1. Осуществлять мониторинг деятельности функционирования системы государственных закупок;
2. Обеспечивать наличие достоверной отчетности и следования положениям нормативно-правовой базы, а также четких и понятных каналов информирования об обоснованных подозрениях относительно фактов нарушений указанных нормативно-правовых основ и отсутствие боязни наказания за предоставление такого рода информации;
3. Последовательно применять на практике законодательные, регуляторные нормы политики в части государственных закупок;
4. Снижать уровень дублирования и обеспечивать соответствующий уровень надзора в соответствии с национальными приоритетами;
5. Осуществлять независимую оценку по факту завершения закупки и, если это будет признано целесообразным, информирование компетентных надзорных органов о результатах такой оценки.

XIII. РЕКОМЕНДУЕТ Сторонам обеспечивать **интеграцию** государственных закупок в процессы управления государственными финансами, бюджетной политики и оказания услуг.

В этих целях Сторонам следует:

i) Совершенствовать практику расходования средств путем объединения процессов государственных закупок и управления государственными финансами для лучшего понимания специфики расходов в сфере государственных закупок, включая административно-хозяйственные затраты. Подобная информация может быть использована для совершенствования практики управления закупками, снижения риска дублирования и организации более эффективного предоставления благ и услуг. Необходимо определять бюджетные обязательства таким образом, чтобы затруднять фрагментацию и благоприятствовать использованию эффективных приемов и методов реализации государственных закупок.

ii) Стимулировать практику использования долгосрочных горизонтов бюджетирования и финансирования для оптимизации разработки и планирования цикла государственных закупок. При наличии обоснованности и должного надзора следует реализовывать практику предупреждения принятия решений о закупках с помощью опций финансирования с долгосрочным горизонтом, которые должным образом не определяют рисков или неспособны обеспечить требуемый уровень эффективности в связи с наличием жесткого бюджетного регулирования и практики неэффективного распределения средств.

iii) Соответствующим образом гармонизировать принципы государственных закупок по всему спектру оказываемых государственных услуг, включая гражданское строительство, государственно-частные партнерства и концессии. Для повышения эффективности деятельности правительства и его предсказуемости в глазах партнеров из числа предприятий частного сектора в процессе оказания услуг в рамках широкого круга соглашений с указанными партнерами Сторонам следует обеспечивать максимально возможный уровень соответствия институтов, которые осуществляют функцию оказания государственных услуг, положениям нормативно-правовой базы.

XIV. ПРЕДЛАГАЕТ Генеральному Секретарю распространить настоящую Рекомендацию.

XV. ПРЕДЛАГАЕТ Сторонам распространить настоящую Рекомендацию на все уровни правительства и рассматривать возможность реализации настоящей Рекомендации в других случаях соответствующего контекста, - таких, как закупки, осуществляемые государственными предприятиями, или закупки, проводимые в рамках межгосударственных соглашений об оказании помощи.

XVI. ПРЕДЛАГАЕТ странам, не состоящим в Организации принять настоящую Рекомендацию к сведению и присоединиться к настоящей Рекомендации.

XVII. ПОРУЧАЕТ Комитету по вопросам государственного управления совместно с Комитетом по вопросам конкуренции и Рабочей группой по борьбе со взяточничеством при осуществлении международных коммерческих сделок и по согласованию с другими компетентными комитетами ОЭСР осуществлять мониторинг настоящей Рекомендации и предоставить отчет Совету по данному вопросу не позднее, чем через три года после ее принятия, а впоследствии предоставлять отчеты на регулярной основе.